



DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE OURENSE REXISTRO XERAL	
26 MAR 2015	
N.º ENTRADA 9558	N.º SAIDA

Leopoldo Rodríguez Puga e Xaime Óscar Iglesias Pérez, deputados do grupo provincial do BNG na Deputación de Ourense, ao abeiro da Lei da Administración Local de Galiza e demais disposicións concordantes presentan para debate e aprobación, se procede, polo Pleno da corporación, a seguinte **MOCIÓN RELATIVA Á PROPOSTAS DA FEDERACIÓN DA CONSTRUCCIÓN E MADEIRA DA CIG PARA INCLUSIÓN DE CLÁUSULAS SOCIAIS NOS CONTRATOS DE OBRAS DO SECTOR PÚBLICO**

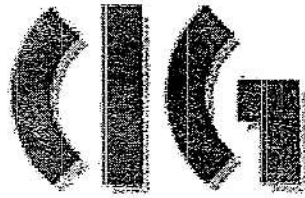
Recibida proposta da Central Sindical CIG para debate no vindeiro Pleno da Deputación, e dado que na Xunta de portavoces ningún dos restantes grupos asumiu a súa defensa. O BNG presenta para debate, e aprobación, se procede a proposta da devandita central sindical, asumíndoa como propia.

Ourense, 26 de marzo de 2015

Asdo: Leopoldo Rodríguez Puga

Asdo.: Xaime O. Iglesias Pérez

SR. PRESIDENTE DA DEPUTACIÓN PROVINCIAL-OURENSE



Confederación Intersindical Galega

www.galiziadig.com



Sr. Presidente da Diputación Provincial de Ourense

Estimado Sr:

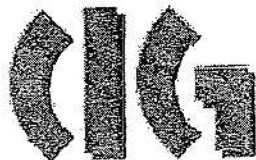
En nome e representación da Federación da Construción e Madeira da CIG de Ourense, diríxome a vostede para SOLICITAR que se dea traslado aos diferentes grupos políticos do escrito presentado pola nosa organización sindical e no próximo pleno que celebre este escrito se someta a aprobación .

Saúdao atentamente

Ourense, 13 de marzo de 2015-03-13

Asdo.: Plácido Valencia Rodríguez

Membro da Executiva da FCM da CIG-Ourense



Federación de Construción e Madeira

PROPOSTAS DA FEDERACION DA CONSTRUCION E MADEIRA DA CIG PARA A INCLUSION DE CLÁUSULAS SOCIAIS NOS CONTRATOS DE OBRAS DO SECTOR PÚBLICO.

É obriga das administracións públicas xogar un papel relevante na xeración de emprego e en mellorar os niveis de benestar dos/as administrados/as.

As administracións públicas, por medio da contratación de obras e servizos, interveñen directamente na dinamización da vida económica e social do país. A contratación de obra pública, máis alá da función instrumental para cubrir determinadas necesidades, debe contemplarse como posibilidade de mellora do emprego, da calidade do mesmo e como elemento activador das potencialidades económicas. Tamén teñen a obriga de velar para que os recursos públicos, que pertencen a toda a cidadanía, sexan usados de acordo coa legalidade e se impida facer uso fraudulento dos mesmos, mediante calquera práctica especulativa ou que conculque dereitos dos traballadores/as.

Así o recoñece a UE que no 2º considerando da Directiva 24/2014 manifesta que a contratación pública desempeña un papel clave na Estratexia Europea para un crecemento intelixente, sostible e integrador, polo que os contratantes deben mellorar a contratación pública en apoio de obxectivos sociais comúns.

Engade: "en aras dunha integración axeitada de requisitos medioambientais, sociais e laborais nos procedementos de licitación pública, resulta especialmente importante que os Estados membros e os poderes adxudicatarios tomen as medidas pertinentes para velar polo cumprimento das súas obrigas nos ámbitos do Dereito medioambiental,

social e laboral, aplicables no lugar en que se realicen as obras ou se presten servizos, e derivadas das leis, regulamentos decretos e decisións..., así como dos convenios colectivos (37)'' "As respectivas obrigas poderán incluírse en cláusulas contractuais. Tamén debe ser posible incluír cláusulas que garantan o cumprimento de convenios colectivos nos contratos públicos. O incumprimento das respectivas obrigas podería considerarse unha falta grave do operador económico, podendo carrexarlle a súa exclusión do procedemento da adxudicación dun contrato público(39)''

En relación coa necesidade de garantir o cumprimento das obrigas laborais, o "Proxecto de Lei de garantía de boa administración e calidade dos servizos da Xunta de Galicia tamén considera *"incumprimento grave que xustificará a resolución do contrato a vulneración probada dos dereitos laborais dos traballadores e traballadoras..."*

A actual crise económica, a carencia de recursos e a desprotección social que padecen milleiros de persoas por mor das políticas impostas polos gobernos do estado e das comunidades autónomas, concrétese cunha dureza especial entre os traballadores da construción. Os datos son elocuentes: dende o ano 2007 destruíronse nesta actividade en Galicia 73.814 empregos, o 49,59% dos existentes, o que sitúa a milleiros de familias en situación dramática.

Estas cifras deberían obrigar a unha reacción das administracións públicas para que nas obras que contraten controlen con rigorosidade o cumprimento das xornada de traballo, prohibindo radicalmente a realización de horas extraordinarias.

A falta de actividade no sector leva a que a cada concurso público concorran infinidade de empresas, establecéndose unha feroz competencia por presentar ofertas anormalmente baixas que traen como consecuencia graves prexuízos para os traballadores das empresas que executan as obras, tanto coa rebaixa dos seus salarios como coa degradación galopante das súas condicións sociais e laborais. Na práctica resulta que se traballan máis horas das establecidas e cóbranse salarios inferiores aos pactados colectivamente. Esta situación é constantemente

denunciada polos sindicatos do sector, en concreto pola FCM-CIG que, como medida de presión para evitar tanto abuso, chegou a paralizar as obras públicas máis importantes de Galicia (Aeroportos de Compostela e Vigo, Hospital e Auditorio de Vigo...). Máis explotación, peores condicións de seguridade e saúde e menores ingresos. Esta é a realidade que padecen os traballadores da construción que teñen acceso a un posto de traballo. A imposición de xornadas abusivas impide conseguir emprego a outros milleiros de parados e paradas.

Os excesos de xornada realizados, a maiores de ser unha estafa aos traballadores xa que a maioría das horas extras non se pagan, agochan unha importante bolsa de fraude a Facenda e a Seguridade social.

Pois ben, dende a Unión Europea tamén se contemplan estas situacións, xa que se establece que nas cláusulas de adxudicación **poderán establecerse criterios que favorezan a contratación de parados de larga duración, ou doutros colectivos como persoas con discapacidade. Tamén se deberán ter en contacta á hora da adxudicación a maior integración da muller no mercado laboral ou a conciliación do traballo e a vida familiar.**

A respecto das ofertas anormalmente baixas, recomenda que si o licitador non pode xustificar a rebaixa da condicións de adxudicación **poderá ser excluído do concurso. Tal exclusión será obrigatoria si se comproba que tal rebaixa implica incumprimento de das condicións sociais, laborais e medioambientais.**

As sucesivas e interminables reformas laborais chapodaron de raíz innumerables dereitos dos traballadores, e dotaron aos empresarios dun poder case absoluto para variar as condicións laborais. A facilidade para despedir sen causa xustificada tamén recorta a capacidade de oposición dos traballadores/as que, en moitos casos, vense obrigados a aceptar condicións laborais de explotación extrema para poder sobrevivir e manter ás súas familias. Neste contexto son moitas as empresas que, co obxecto de poder acceder a determinados contratos, optan por rebaixar os salarios de xeito abusivo e fraudulento, o que a maiores de prexudicar

aos seus empregados ou empregadas, **conculca claramente as condicións para a libre competencia.**

A cadea de subcontratacións e outro elemento que contribúe a degradar as condicións sociais e laborais, xa que na maioría dos casos non existe un control por parte dos contratantes sobre as condicións en que se realizan os traballos, primando os baixos custes e o cumprimento dos prazos sobre o respecto aos dereitos sociais e laborais.

A obra pública está, a día de hoxe, baixo sospeita polos innumerables casos de corrupción asociados á mesma. E tamén polas malas prácticas empresariais. As administracións públicas, en lugar de desentenderse das condicións de traballo, teñen a obriga de ser exemplares, e tamén exemplarizantes, no cumprimento da lexislación nas obras executadas baixo a súa responsabilidade.

Non existen, por tanto, normas europeas, estatais ou autonómicas, que impidan a introdución de cláusulas de salvagarda de dereitos sociais e laborais nos pregos de procedementos de contratación. Pola contra existen recomendacións claras ao respecto.

A tal efecto As administracións Públicas, incluírán nos procedementos de contratación de obras as seguintes cláusulas sociais:

- 1.- Este contrato suxeitarase ao cumprimento das disposicións legais, regulamentarias e convencionais vixentes en materia laboral e de Seguridade e Saúde no traballo. Inexcusablemente deberán aplicar como condicións mínimas as establecidas no Convenio Provincial da Construción vixente en cada momento na Provincia onde se realice a obra polo que a empresas que teñan modificado esta condicións (contratistas ou subcontratistas) serán automaticamente excluídas do acceso a contratos públicos. Resolverase o contrato daquelas empresas que, durante a realización da obra, opten por modificar ou inaplicar o Covenio Colectivo vixente en cada momento.

A empresa contratista deberá xustificar que as empresas subcontratistas tamén cumpren estas condicións. A entidade contratante comprobará a observación destes requisitos.

Estas condicións terán a consideración de obrigas contractuais de carácter esencial, polo que o seu incumprimento dará lugar á resolución do contrato.

Tamén será motivo de resolución do contrato o incumprimento das obrigas salariais ou o retraso nos pagos aos traballadores das contratas ou subcontratas, comprometéndose nestes supostos a entidade contratante a atender de inmediato as débedas salariais.

2.-Primarán as empresas que realicen integramente a obra sen acudir a subcontratación ou que restrinxan esta ás actividades complementarias da obra en cuestión.

Terase en conta o número de traballadores fixos que prestan servizos na obra adxudicada.

Primarán, á hora de ser contratadas as empresas que, debendo recorrer á contratación de novos traballadores/as, contraten parados/as de larga duración inscritos nas oficinas do SEPE. Tamén se terá en conta o número de contratos para persoas con discapacidade sendo obrigatoria a introdución de cláusulas que garantan a conciliación do traballo e a vida familiar.

As empresas principais e subcontratadas estarán sometidas ao cumprimento dos requisitos esixibles no artigo 227 do TRLCSP.

AS Administracións establecerán os mecanismos adecuados para a comprobación e control das condicións estipuladas no devandito artigo. Solicitarán en todo caso os requisitos que se establecen no segundo párrafo do artigo 228 bis do citado Real Decreto.

En relación co estipulado no apartado e) do artigo 227, non se poderán subcontratar por importes que superen o 40% da adxudicación.

A administración velará polo cumprimento puntual da empresa contratista coas súas subcontratas , podendo acordarse o pago directo ás mesmas en caso de retrasos dos mesmos por parte da empresa principal.

3.-Non poderán realizar traballos para a Administración contratante, nin como contratistas nin como subcontratistas, empresas que estean incursas en algún dos supostos contemplados no artigo 60 da TRLCSP, nomeadamente nos que se refiren a incumprimentos en materia laboral.

4.-Estableceranse cláusulas que garantan que a alza de custes que se poidan producir como resultado dos incrementos salariais producidos no Convenio Provincial da Construción serán asumidas pola empresa e non darán lugar á utilización dos mecanismos de modificación substancial das condicións de traballo.

Non se permitirá acudir a recrutar persoal en ETTs, segundo o establecido na normativa convencional do sector da construción.

4.-As empresas que traballen para a Administración cumprirán as seguintes obrigas:

- A) Que dispoñen de infraestruturas e medios adecuados para levar a cabo a actividade contratada e exercer directamente a dirección dos traballos e non se teña producido a cesión ilegal de traballadores/as.
- B) Que o seu persoal dispón da formación necesaria en materia de prevención de riscos laborais.
- C) Que dispón da organización preventiva axeitada
- D) Que cumpre as obrigas en materia de seguridade e saúde.
- E) Que dispoñen dun 30% de traballadores/as con contrato indefinido (Excluído o denominado contrato de emprendedores)
- F) Que está inscritos no REA
- G) Non discriminar a traballadores/as que proveñan das oficinas de emprego por non estar en posesión das acreditacións

formativas emitidas pola FLC, e que acrediten a mesma formación emitida por outras entidades homologadas.

H) A Administración contratante comprobará que se cumpren os límites no réxime de contratación establecidos na Lei.

5.-Como medida do fomento do emprego está prohibida a realización de horas extras e os traballos en sábados,domingos, festivos e festivos de convenio.

6.- Consideraranse como desproporcionadas ou anormais as ofertas que sexan inferiores en máis dun 8% da media aritmética de todos os prezos das ofertas admitidas. Estableceranse mecanismos para valorar a idoneidade destas propostas. Serán excluídas as empresas nas que se comprobe que os custes salariais en función do número de traballadores/as e categorías profesionais, en relación coa duración da obra, non responde as condicións pactadas no Convenio Provincial.

7.- Estableceranse mecanismos de control de verificación de que se cumpren as condicións esixidas, así como das consecuencias xurídicas do incumprimento das mesmas, nomeadamente no relativo aos incumprimentos en materia de Seguridade e Saúde, (mecanismos de seguridade, vixilancia da saúde) ou obrigas salariais.

8.-Dado que a construción é xeradora de importantes económicas noutros sectores (cemento, pedra, madeira, transporte e outros materiais) que tamén están a padecer os efectos da crise económica, consideramos que tamén se debe valorar que as empresas que accedan a estes proxectos, contraten as subministracións e servizos con empresas da zoa.

9.- As organización sindicais máis representativas daráselles traslado do expediente de adxudicación, así como da relación das subcontratas que participarán na obra.

10.-As empresas permitirán o acceso á obras das e dos representantes das organizacións sindicais representativas do sector

da Construción de Galicia para comprobar o grao de cumprimento das condicións laborais e de seguridade e saúde.

10.-As Administracións públicas crearán Comisións de Seguimento para o estipulado en relación coa obra pública e na que participarán as organizacións sindicais máis representativas.

Galicia Xaneiro de 2015.