

Referencia:	2023/5090N
Procedemento::	Expedientes del servicio supramunicipal de almacenamiento y tratamiento de residuos de obras de construcción y demolición
Interesado:	
Representante:	
NEGOCIADO DE SECRETARÍA XERAL (493)	

DITAME

Ordenanza reguladora do servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos das obras de construción e demolición.

A presidenta da comisión solicítalle ao secretario que dea lectura resumida ao contido da citada ordenanza.

O secretario dá lectura aos principais aspectos do contido da ordenanza, xunto coa exposición de motivos, o obxecto, fundamento e ámbito territorial, as prestacións da recepción dos RCD,s admisibles na Planta, a prestación da eliminación en vertedoiro, o réxime sancionador, as infraccións e a súa prescrición, as sancións e a súa prescrición, a publicidade das sancións, a competencia e procedemento sancionador, a reparación do dano e indemnización e a disposición final así como o anexo de residuos permitidos e aceptados na Planta de RCD.

Non se producen intervencións, e co voto favorable do Grupo Popular (5), do BNG (1) e da deputada non adscrita a comisión ditamina favorablemente a adopción, por parte do Pleno, do seguinte acordo:

1º.- Aprobar inicialmente a Ordenanza reguladora do servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos das obras de construción e demolición, co seguinte contido:

Exposición de motivos:

O artigo 45 da Constitución Española establece o dereito para gozar dun medio ambiente adecuado para o desenvolvemento da persoa, así como o deber de conservalo e a obriga dos poderes públicos, entre eles os entes locais, de velar pola utilización racional dos recursos naturais, protexer e mellorar a calidade de vida e defender e restaurar o medio ambiente.

En cumprimento do anterior, aprobouse a Lei 7/2022, do 8 de abril, de residuos e solos contaminados para unha economía circular, que establece, por unha banda, as competencias locais en materia de residuos no seu artigo 12.5, e doutra, na súa disposición adicional oitava, a obrigación das entidades locais de aprobar ordenanzas que se adapten a esta lei. Concrétase así o que dispón o artigo 36.1.C da Lei 7/1985, de 2 de abril reguladora de bases de réxime local, que considera que son competencias propias da Deputación a prestación de servizos públicos de carácter supramunicipal e, no seu caso, supracomarcal e o fomento ou, no seu caso, coordinación da prestación unificada de servizos dos municipios do seu respectivo ámbito territorial. En particular, asumirá a prestación dos servizos de tratamento de residuos nos municipios de menos de 5.000 habitantes, e de prevención e extinción de incendios nos de menos de 20.000 habitantes, cando estes non procedan á súa prestación.

Doutra banda, en 2018 aprobáronse no seo da Unión Europea unha serie de directivas que integran o denominado “Paquete de economía circular”, cuxo obxectivo principal é a mellora da xestión de residuos, poñendo énfase especial na xestión dos residuos, co obxectivo esencial de “pechar o círculo” do ciclo de vida dos produtos a través dun maior reciclado e reutilización dos residuos, de maneira que se garante a utilización prudente, eficiente e racional dos recursos naturais, co beneficio engadido do fomentar así o aforro enerxético e reducir as emisións de gases de efecto invernadoiro.

A Estratexia Española de Economía Circular, España Circular 2030 (EEEC) senta as bases para impulsar un novo modelo de produción e consumo no que o valor de produtos, materiais e recursos mantéñanse na economía durante o maior tempo posible, na que se reduzan ao mínimo a xeración de residuos e se aproveiten co maior alcance posible os que non se poden evitar. A EEEC alíñase cos obxectivos dos dous plans de acción de economía circular da Unión Europea, “Pechar o círculo: un plan de acción da UE para a economía circular” de 2015 e “Un novo plan de acción de economía circular para unha Europa máis limpa e

competitiva” de 2020, ademais de con o Pacto Verde Europeo e a Axenda 2030 para o desenvolvemento sostible.

Na actualidade, a principal problemática ambiental asociada aos residuos xerados polas obras de construción, rehabilitación e demolición débese a unha xestión insuficiente que conleva a vertedura incontrolada de parte dos devanditos residuos.

O texto desta Ordenanza redáctase no marco das políticas da UE e da Estratexia Española de Economía Circular 2030, pretendendo con iso desde a Deputación Provincial de Ourense contribuír á eliminación de vertedoiros incontrolados de entullos e o establecemento dun sistema de xestión que, en consenso cos axentes implicados (administracións, produtores, posuidores de residuos, etc.), priorice a prevención, reutilización e reciclaxe e outras formas de valorización e o depósito controlado en vertedoiro cando non existan outras alternativas viables.

Para fomentar a prevención ambiental, a mellora da limpeza dos espazos públicos, a eficiencia na xestión dos residuos e o cumprimento dos obxectivos de avance cara a unha economía circular é esencial a concienciación da poboación, promovendo actitudes e comportamentos cívicos e proambientales entre a cidadanía.

Sendo a prevención a mellor opción para a sustentabilidade ambiental e a mitigación dos impactos do cambio climático, esta Ordenanza tamén debe contemplar medidas de control naqueles supostos en que non se respectan as normas necesarias para unha convivencia acorde co que espera a cidadanía, polo que se fai preciso recoller igualmente na Ordenanza un réxime sancionador axustado á ordenación xurídica establecida na lexislación estatal e autonómica de aplicación e na Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, que asegure a cobertura legal necesaria en materia de potestade sancionadora.

Establécese, por tanto, unha tipificación de infraccións coas súas correspondentes sancións, cumprindo deste xeito as esixencias derivadas do principio de legalidade.

Esta ordenanza pretende ser, en definitiva, a base do compromiso entre os produtores, posuidores de residuos e a Deputación Provincial para velar pola eficiencia no consumo de recursos naturais, a protección e a conservación da nosa contorna ambiental.

Todo iso ven xustificar a adecuación da norma aos principios de boa regulación previstos no artigo 129.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das

administracións públicas, cumprindo con iso a obrigaón das administracións públicas de actuar de acordo cos principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia, e eficiencia.

A presente ordenanza non ten repercusións en cuestións de xénero polo que non é necesario a elaboración do informe non vinculante sobre o impacto nesta materia regulado nos artigos 19 da Lei orgánica 3/2007, do 22 de marzo para a igualdade efectiva entre mulleres e homes (que de acordo coa súa Disposición Final 1.^a forma parte das condicións básicas que garanten a igualdade de todos os españois no exercicio dos dereitos e o cumprimento dos deberes constitucionais de acordo co establecido no artigo 149.1.11 da CE) e 8 do Decreto lexislativo 2/2015, do 12 de febreiro polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade.

A redacción da ordenanza respecta a perspectiva de xénero na linguaxe escrita cumprindo o disposto nas anteriores normas e no I Plan de igualdade de oportunidades entre mulleres e homes da Deputación Provincial de Ourense para os anos 2017-2021.

A presente norma ten impacto na actividade económica xa que establece as tarifas que se devindicarán con ocasión da prestación do servizo público de recollida e tratamento de residuos procedente das obras de construción e demolición.

Título preliminar: Disposicións xerais

Artigo 1. Obxecto, fundamento e ámbito territorial.

1. Constitúe o obxecto da presente ordenanza a regulación do Servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos das obras de construción e demolición.

2. Este servizo público é de titularidade provincial cuxa ordenación e xestión correspóndelle á Deputación Provincial por competencia propia adquirida no pleno do 30 de maio de 2014.

3. O Servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos das obras de construción e demolición da Deputación Provincial de Ourense, comprende:

- a) Recepcionar os residuos da construción e demolición, de tipo inerte ou non perigoso, producidos na provincia de Ourense segundo o recollido no artigo 2 da

Lei 7/2022, do 8 de abril, de residuos e solos contaminados para unha economía circular.

- b) Eliminar en vertedoiro os residuos admisibles, pero non susceptibles de ser valorizados, segundo o Real decreto 1481/2001, do 27 de decembro, polo que se regula a eliminación de residuos mediante depósito en vertedoiro.

4. O dito servizo préstase mediante a explotación da planta de tratamento de residuos da construción e demolición situada na comarca da Limia, entre os núcleos rurais de Morgade e A Pena, no municipio de Xinzo de Limia, na estrada provincial OU-1102 con acceso na súa marxe esquerda, e coordenadas UTM (Huso T29) DATUM (ETRS89) X=608.703, Y=4.659.644.

5. Os residuos permitidos na planta son os recollidos na Autorización Ambiental Integrada que estea aprobada e en vigor en cada momento (Anexo I).

6. O ámbito territorial de aplicación desta Ordenanza é para os residuos de construción e demolición xerados na provincia de Ourense, estando principalmente enfocada para as actividades ou as obras da construción e demolición que se desenvolven nos municipios da contorna da planta de Morgade (Xinzo de Limia).

Título I

Das prestacións do Servizo Público Supramunicipal de recollida e tratamento de residuos das obras de construción e demolición

Artigo 2. Da prestación da recepción dos RCD admisibles na planta

1. A recepción dos residuos será a solicitude da persoa interesada e terán condición de usuario/a da planta, todas as persoas físicas, xurídicas ou outras entidades que directa ou indirectamente entreguen residuos nestas instalacións, é dicir, calquera produtor ou posuidor de residuos da construción e demolición que, directamente o a través de transportistas autorizados, faga entrega de residuos da construción e demolición nas instalacións.

2. No momento de realizar a entrega dos residuos, a persoa cedente deberá proporcionar a seguinte información, e no seu caso presentar a documentación acreditativa:

- Tipo e matrícula do vehículo.
- Persoa propietaria e teléfono de contacto.
- Número autorizado de transportista de residuos da empresa ou persoa transportadora de residuos, cando proceda.
 - Entidade xeradora dos residuos, copia do título habilitante de natureza urbanística da obra da cal procede o residuo (licenza, comunicación previa ou autorización que corresponda segundo a normativa que lle sexa de aplicación en cada caso).

3. A recepción de materiais e residuos procedentes de obras de demolición e construción quedará regulada baixo a aplicación de prestacións patrimoniais non tributarias segundo o tipo de material entregado. Para elo, catalogaranse os residuos a entregar no momento da recepción, con base á seguinte clasificación:

- Material limpo ou RCD limpo: aquel residuo que contén a seguinte proporción: menos dun 20% de impropios e máis dun 80% do seu peso, de algún dos seguintes tipos de residuos para valorizar (sen estar mesturados, contaminados ou manchados con residuos non inertes ou perigosos: formigón, ladrillo, tella ou cerámicos, metais, madeira, vidro, plásticos, papel-cartón).
- Material mesturado limpo ou RCD mesturado limpo: cando a proporción pase a ser maior ou igual dun 20% de impropios e máis dun 40 % do seu peso de residuo que pode ser valorizado.
- Material mesturado sucio ou RCD mesturado sucio: cando a proporción pase a ser maior ou igual dun 60 % de impropios e máis dun 20% de residuo que poida ser valorizado.
- Residuo que non pode ser valorizado o voluminoso: cando a proporción de impropios é igual ou maior do 80 % en peso dos residuos entregados.

4. Considérase “residuo recepcionado” cando se cumpran todos os trámites esixidos nesta ordenanza reguladora, así como, cando estes sexan aceptados polo xestor da planta e consecuentemente, téñase liquidado a prestación patrimonial de carácter público non tributaria correspondente.

5. Así, a descarga ou abandono de RCD's ou calquera tipo de residuos, dentro ou fora da planta, sen os anteditos trámites de aceptación serán considerados como “residuos abandonados” e rexeranse segundo o disposto no artigo 108 de infraccións, da Lei 7/2022, do 8 de abril, de residuos e solos contaminados para unha economía circular.

6. En ningún caso poderán descargar os seus residuos na planta aqueles vehículos de transporte que non sexa visible a súa carga no momento da recepción.

7. A presenza de residuos perigosos, que se detecten no momento da recepción, suporán a non aceptación e entrada na planta. No caso de que non se detecten e aparezan mesturados na recepción, serán almacenados noutro contedor pechado con este destino para a entrega ao xestor autorizado.

8. As posibles entradas de subprodutos, metais, cartón e papel, plástico ou madeira deberán ser separados na entrada ou na cabina de triaxe e almacenados separadamente de residuos perigosos, e en ningún caso darán lugar a dedución sobre o volume dos residuos entregados.

Artigo 3. Da prestación de eliminación en vertedoiro

1. Aceptaranse residuos para depósito directo en vertedoiro, sómente cando non poidan ser valorizados e sempre que sexan residuos da construción e demolición, con algún dos códigos LER para os que estea autorizada esta actividade (ver Anexo I).

2. En todo caso, respectarase o denominado principio de xerarquía, contemplado no artigo 8 da Lei 7/2022, do 8 de abril, de residuos e solos contaminados para unha economía circular, isto é prevención, preparación para reutilización, reciclado e outros tipos de valorización -incluída a valorización enerxética- e finalmente a eliminación.

Título II

Do réxime sancionador

Artigo 4. Infraccións

1. Considéranse infraccións as accións ou omisións que contraveñan o establecido na presente Ordenanza así como aquelas outras que estean tipificadas na lexislación estatal ou autonómica, reguladora das materias que se inclúen, sen prexuízo do que os preceptos desta Ordenanza poidan contribuír á súa identificación máis precisa
2. As infraccións tipificadas na presente Ordenanza clasifícanse en leves, graves e moi graves.
3. Serán infraccións moi graves:
 - a) Exercicio de calquera actuación ou actividade dentro das instalacións, que poida supoñer dano ou deterioro ambiental.
 - b) Exercicio de calquera manobra, actuación, acto vandálico ou actividade dentro das instalacións, que poida supoñer dano ou deterioro a dita instalación ou elemento anexo á propiedade.
 - c) Obrigar ao explotador á recepción de residuos non admisibles na planta, mediante extorsión, chantaxe, ameaza ou emprego de violencia física ou verbal.
 - d) Ocultar, mesturar ou incluír, dolosamente, residuos non admisibles, de tal xeito que sexa imposible detectalos durante a recepción.
 - e) Desfacerse de residuos que poidan ser obxecto dalgunha proba xudicial, derivada dun acto delitivo ou susceptible de poder haber causado un dano ou deterioro no medio ambiente, ou posto en grave perigo a saúde das persoas.
 - f) Obstruír a actividade inspectora ou de control da Deputación Provincial de Ourense.
4. Serán infraccións graves:
 - a) Obrigar ao explotador á recepción gratuíta de residuos admisibles na planta, mediante extorsión, chantaxe, ameaza ou emprego de violencia física ou verbal.
 - b) Falsificar a documentación e datos esixidos sobre o produtor, o xestor e/ou os residuos que se entregan na planta.
 - c) A comisión dalgunha das infraccións indicadas no apartado anterior cando pola súa escasa entidade non mereza a clasificación de moi grave.
5. Serán infraccións leves:
 - a) Obrigar ao explotador á recepción gratuíta de residuos admisibles na planta, aínda sen empregar violencia física ou verbal.

b) A comisión dalgunha das infraccións indicadas no apartado anterior cando pola súa escasa entidade non mereza a clasificación de grave.

Artigo 5. Prescrición das infraccións.

1. As infraccións leves prescribirán ó ano, as graves ós tres anos e as moi graves ós cinco anos.
2. O prazo de prescrición das infraccións comezase a contar desde o día en que a infracción se cometese.
3. Nos supostos de infraccións continuadas, o prazo de prescrición comezará a contar desde o momento da finalización da actividade ou do último acto co que a infracción se consuma. No caso de que os feitos ou actividades constitutivos de infracción foran descoñecidos por carecer de signos externos, dito prazo computarase desde que estes se manifesten.
4. Interromperá a prescrición a iniciación, con coñecemento do interesado, do procedemento sancionador, continuándose o prazo de prescrición se o expediente sancionador estivera paralizado durante máis dun mes por causa non imputable ó presunto responsable.

Artigo 6. Sancións

- a) No caso de infraccións moi graves: as multas oscilarán desde los 5.001,00 € ata os 15.000,00 €.
- b) No caso de infraccións graves: as multas oscilarán dende os 751,00 € ata os 5.000,00 €.
- c) No caso de infraccións leves: as multas serán ata os 750,00 €.

Artigo 7. Prescricións das sancións.

1. As sancións impostas pola comisión de infraccións leves prescribirán ó ano, as impostas por faltas graves ós tres anos e as impostas por faltas moi graves ós cinco anos.
2. O prazo de prescrición das sancións comezaranse a contar dende o día seguinte a aquel en que adquira firmeza a resolución pola que se impón a sanción.
3. Interromperá a prescrición a iniciación, con coñecemento do interesado, do procedemento de execución, volvendo a transcorrer o prazo se aquel está paralizado durante máis dun mes por causa non imputable ó infractor.

Artigo 8. Publicidade das sancións

O Pleno poderá acordar a publicación, a través dos medios que considere oportunos, das sancións impostas pola comisión de infraccións graves e moi graves, unha vez que esta adquirira firmeza.

Artigo 9. Competencia e procedemento sancionador

1. Corresponde ó Presidente da Deputación a resolución dos expedientes administrativos sancionadores no exercicio da competencia que lle é atribuída a tal fin polo artigo 21.1.n) da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local.

2. A imposición de sancións e a exixencia de responsabilidades conforme a esta Ordenanza levaranse a cabo de conformidade co previsto na Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas e segundo os principios establecidos na Lei 40/2015, de 1 de outubro do réxime xurídico das administracións públicas e demais normativa que lle sexa de aplicación.

Artigo 10. Reparación do dano e indemnización.

Sen prexuízo da sanción que se poderá impor, a persoa infractora quedará obrigada á reposición da situación alterada nos supostos previstos no artigo 4.3.a) e b) desta Ordenanza, así como a indemnización dos danos e prexuízos causados que deberá ser determinado polo órgano competente e trala tramitación do correspondente expediente no que, en todo caso, darase audiencia á persoa interesada. Este expediente poderá tramitarse de forma conxunta ou separadamente do de determinación da responsabilidade infractora.

Disposición final

Esta ordenanza entrará en vigor ó día seguinte da súa publicación íntegra no Boletín Oficial da Provincia, sempre que transcorra o prazo previsto no artigo 65.2 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local.

Anexo I

Residuos permitidos e aceptados na Planta de RCD's

170101 Formigón

170102 Ladrillos

170103 Tellas e materiais cerámicos

170107 Mesturas de formigón, ladrillos, tellas e materiais cerámicos, distintos dos especificados no código 170106

170302 Mesturas bituminosas distintas das especificadas no código 170301

170506 Lodos de drenaxe distintos dos especificados no código 170505

170508 Balastro de vías férreas distinto do especificado no código 170507

170604 Materiais de illamento distintos dos especificados nos códigos 170507

170802 Materiais de construción a partir de xeso distintos dos especificados no código 170801.

170904 Residuos mesturados de construción e demolición distintos dos especificados no códigos 170901, 170902 e 170903.

2º) Someter o presente expediente e o acordo de aprobación inicial ao trámite de información pública, por un prazo de trinta (30) días hábiles, mediante a inserción de anuncios no BOP de Ourense, na sede electrónica da todo isto de conformidade co artigo 49 da Lei de bases do réxime local. Durante o dito prazo, as persoas interesadas poderán formular as reclamacións que consideren oportunas, as cales deberán ser resoltas polo pleno da Corporación Provincial, a través de acordo de aprobación definitiva. No caso de que non se formularsen reclamacións en prazo, o acordo de aprobación inicial elevarase a definitivo, sen necesidade de acordo plenario expreso.