

Referencia:	2023/11556Z
Procedemento::	Expedientes del servicio de clasificación y transferencia de residuos industriales (Centro Verde de San Cibrao)
Interesado:	
Representante:	
NEGOCIADO DE SECRETARÍA XERAL (493)	

## DITAME

Ordenanza reguladora do servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos industriais non perigosos e especiais.

**D.<sup>a</sup> Marta Nóvoa Iglesias, do Grupo Popular,** indica que se trata de aprobar a Ordenanza reguladora do servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos industriais non perigosos e especiais. Engade que hai que poñer en marcha un sistema de prevención medioambiental e de recollida de residuos nas zonas industriais de Ourense, especialmente no polígono de San Cibrao das Viñas, polígono Barreiros, O Pereiro de Aguiar e a zona industrial de Seixalbo. No polígono temos unhas instalacións para facer a recollida dos que queiran levar alí ou facelo porta a porta, que demandan os empresarios da contorna industrial de Ourense. Na ordenanza recóllense o tipo de residuos e na prestación patrimonial, recóllese a parte fiscal.

**D.<sup>a</sup> María Vaz Quintillan, do Grupo Socialista,** pregunta se o servizo se vai prestar de forma directa pola Deputación ou de forma indirecta por unha empresa externa. Pide que se aclare a zona prioritaria, que sería o Polígono Industrial de San Cibrao, o parque empresarial de O Pereiro de Aguiar, e a zona comercial de Barreiros, e a zona non prioritaria e pregunta porque non se inclúen outras zonas do resto da provincia como os polígonos de Xinzo, Verín, Valdeorras, O Carballiño e cal é o criterio da ordenanza para que unha zona sexa prioritaria ou non, e se esa diferenciación na ordenanza ten algún beneficio fiscal. Tamén indica,

respecto aos pagos polo desprazamento dos residuos, que lles parece discriminatorio, cando estamos a falar de discriminación positiva do rural, que os custos para pequenas empresas de Verín, O Barco, que están a moita máis distancia, se multipliquen pola distancia ao centro de recollida. Se pretendemos fixar poboación nestas zonas máis despoboadas, deberíamos practicar políticas que favorezan a industrialización destas zonas e non castigalas sempre aumentando as taxas que teñen que pagar estas industrias por encontrarse en zonas máis afastadas.

**D.<sup>a</sup> Marta Nóvoa Iglesias, do Grupo Popular,** responde que moitas destas cuestións ten que velas con calma porque non ten datos aquí diante. A idea é un centro que está instalado no polígono industrial de San Cibrao das Viñas. Desde a perspectiva medioambiental e de recollida de residuos, entende que comparten a idea de que non se pode circular os residuos por toda a provincia de Ourense. Aínda que poden traerse residuos doutros lados, a idea e que sexa para a contorna onde está situado o Centro Verde (no polígono de San Cibrao). Como Deputación destaca que imos ser pioneiros en poñer en marcha un sistema deste tipo no polígono de San Cibrao, e se hai demanda en zonas industriais máis afastadas, haberá que propoñer outro centro nesas zonas. Indica que non está decidida a forma de xestión directa ou indirecta. Di que non ten lóxica que se recolla dende aquí aos polígonos do Barco ou Xinzo. A perspectiva non é circular os residuos por toda a provincia. É discutible o custo do servizo, pero é da parte fiscal, que é do seguinte punto, pero a idea é que o que está máis preto custe menos. Iremos vendo que se pode facer cara outras zonas da provincia de Ourense.

Non se producen máis intervencións e co voto favorable do Grupo Popular (6) e de DO (2) e a reserva de voto do Grupo Socialista (4) e do BNG (2), a comisión ditamina favorablemente a adopción, por parte do Pleno, do seguinte acordo:

**1º.- Aprobar inicialmente a Ordenanza reguladora do servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos industriais non perigosos e especiais, co seguinte contido:**

### **Título preliminar: Disposicións xerais**

#### **Artigo 1. Obxecto, fundamento e ámbito territorial**

1. Constitúe o obxecto da presente ordenanza a regulación do servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos industriais non perigosos e especiais.

2. Este servizo público é de titularidade provincial cuxa ordenación e xestión correspóndelle á Deputación Provincial de Ourense por competencia propia adquirida no pleno do 30 de maio de 2014 e trala cesión do centro verde propiedade do concello de San Cibrao das Viñas, a esta administración o 27 de novembro de 2014.

3. O servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos industriais non perigosos e especiais da Deputación Provincial de Ourense, comprende a:

- a) Recepción no centro verde de residuos de orixe industrial de tipo non perigoso e especial, producidos dentro do ámbito territorial desta ordenanza.
- b) Recollida e recepción “*porta a porta*”, por persoal autorizado do servizo, nas industrias e empresas dos produtores de residuos de orixe industrial de tipo non perigoso ou especial, producidos dentro do ámbito territorial desta ordenanza.

4. O servizo de recepción no centro verde, préstase mediante a explotación da dita instalación, localizado no Polígono de San Cibrao, vía 4, coordenadas UTM (Fuso T29) (DATUM ETRS89) X= 597.333,63 m e Y= 4.682.200,02 m.

5. O servizo de recollida e recepción “*porta a porta*”, nas industrias ou empresas dos produtores, prestarase mediante un vehículo ou persoal autorizado.

6. O ámbito territorial de aplicación desta ordenanza é para os residuos industriais non perigosos e especiais, de industrias ou actividades localizadas na provincia de Ourense, incluíndo dúas áreas principais, a primeira, denominada “**zona prioritaria**” abarcando o Polígono Industrial de San Cibrao, o Parque Empresarial do Pereiro de Aguiar e a Zona Comercial Barreiros e a segunda, nomeada “**zona non prioritaria**” para todas aquelas zonas territoriais que estean fora da antedita, como son as que se sitúan noutras zonas do municipio de San Cibrao das Viñas ou aquelas próximas á zona industrial de Seixalbo (no municipio de Ourense), incluso na bisbarra da cidade de Ourense.

7. Os residuos industriais non perigosos e especiais permitidos neste centro verde, recóllense no Anexo I desta ordenanza.

## Título I

### Das prestacións do servizo

## **Artigo 2. Da prestación da recepción dos residuos industriais non perigosos e especiais admisibles no centro verde**

1. A recepción dos residuos será a solicitude da persoa interesada e terán condición de usuarias deste servizo todas as persoas físicas, xurídicas ou outras entidades que directa ou indirectamente entreguen residuos (catalogados como aceptables) nestas instalacións (centro verde), é dicir, calquera produtor ou posuidor de residuos industriais non perigosos e especiais que, directamente ou indirectamente, fagan entrega deles nas instalacións.

2. No momento de realizar a entrega dos residuos no centro verde, a persoa cedente deberá proporcionar a seguinte información, e no seu caso presentar a seguinte documentación:

- Razón social da empresa que entrega o residuo
- Matrícula do transporte no caso de realizarse entrega no centro verde
- Persoa propietaria e teléfono de contacto
- Tipo (código LER) e volume de residuos
- Autorización ambiental que corresponda segundo a normativa que lle sexa de aplicación en cada caso

3. A recepción dos residuos quedará regulada baixo a aplicación de prestacións patrimoniais non tributarias para cada tipoloxía dos residuos aceptados neste centro verde, recollidos no Anexo I desta ordenanza.

4. Considérase “residuo recepcionado” cando se cumpran todos os trámites esixidos nesta ordenanza reguladora, así como, cando estes sexan aceptados polo xestor do centro verde e consecuentemente, téñase liquidado a prestación patrimonial de carácter público non tributaria correspondente.

5. Así, a descarga ou abandono de calquera tipo de residuos, dentro ou fora da planta, sen os anteditos trámites de aceptación serán considerados como “residuos abandonados” e rexeranse segundo o disposto no artigo 108 de infraccións, da Lei 7/2022, do 8 de abril, de residuos e solos contaminados para unha economía circular.

6. En ningún caso, se recepcionarán residuos que non poidan ser clasificados/identificados dentro dalgunha das tipoloxías recollidas no Anexo I desta ordenanza, ou ben polo seu estado de conservación, pola invisibilidade do embalaxe, pola mestura con algún residuo non permitido ou prohibido, ou por calquera outro motivo.

7. A presenza de residuos perigosos, que se detecten no momento da recepción, suporán a non aceptación nin a entrada na planta. No caso de que non se detecten e aparezan mesturados posteriormente á recepción, serán almacenados nun contedor pechado con este destino para a entrega ao xestor autorizado, procedendo a tramitar pola administración o correspondente expediente sancionador, do que se poida derivar a aplicación de sanción económica así como a prohibición de uso deste servizo público.

### **Artigo 3. Da prestación da recollida e recepción de residuos “*porta a porta*” nas industrias ou empresas produtoras de residuos**

1. A recollida e recepción dos residuos “*porta a porta*” será a solicitude da persoa interesada e terán condición de usuarias deste servizo todas as persoas físicas, xurídicas ou outras entidades que, de xeito directo ou indirecto, entreguen aqueles residuos clasificados como aceptados, ao persoal encargado de realizar esta recollida, é dicir, calquera produtor/a ou posuidor/a de residuos industriais non perigosos e especiais, que faga entrega deles ao transportista responsable deste servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos industriais non perigosos e especiais.

2. A recepción dos residuos quedará regulada baixo a aplicación das prestacións patrimoniais non tributarias, en función da localización da industria ou empresa á que se vaia a recoller os residuos, ou ben dentro da zona prioritaria ou pola contra na zona non prioritaria, definidas no artigo 1.5 desta ordenanza.

3. No momento de realizar a entrega dos residuos ao persoal do servizo de recollida e recepción “*porta a porta*”, a persoa cedente deberá proporcionar a seguinte información, e no seu caso presentar a seguinte documentación:

- Razón social da empresa que entrega o residuo
- Persoa propietaria e teléfono de contacto
- Tipo (código LER) e volume de residuos

- Autorización que corresponda segundo a normativa que lle sexa de aplicación en cada caso

4. Considérase “residuo recepcionado porta a porta” cando se cumpran todos os trámites esixidos nesta ordenanza reguladora, así como, cando estes sexan aceptados polo xestor do centro verde ou o transportista autorizado para a recollida, e consecuentemente, téñase liquidado a prestación patrimonial de carácter público non tributaria correspondente.

5. En ningún caso recolleranse residuos que non poidan ser clasificados/identificados dentro dalgunha das tipoloxías recollidas no Anexo I desta ordenanza, ben polo seu estado de conservación, a invisibilidade do embalaxe, a mestura con algún residuo non permitido e/ou prohibido ou ben, por calquera outro motivo.

6. A presenza de residuos perigosos, que se detecten no momento da recollida “*porta a porta*”, suporán a non aceptación e consecuentemente a non recollida. No caso de que non se detecten e aparezan mesturados posteriormente á recollida, serán almacenados nun contedor pechado con este destino para a entrega ao xestor autorizado, procedéndose a tramitar pola administración o correspondente expediente sancionador, do que se poida derivar a aplicación de sanción económica así como, a prohibición de uso deste servizo público.

## Título II

### Do réxime sancionador

#### **Artigo 4. Infraccións**

1. Considéranse infraccións as accións ou omisións que contraveñan o establecido na presente ordenanza así como aquelas outras que estean tipificadas na lexislación estatal ou autonómica, reguladora das materias que se inclúen, sen prexuízo do que os preceptos desta ordenanza poidan contribuír á súa identificación máis precisa.

2. As infraccións tipificadas na presente ordenanza clasifícanse en leves, graves e moi graves.

3. Serán infraccións moi graves:

- a) Exercicio de calquera actuación ou actividade dentro das instalacións, que poida supoñer dano ou deterioro ambiental.

- b) Exercicio de calquera manobra, actuación, acto vandálico ou actividade dentro das instalacións, que poida supoñer dano ou deterioro a dita instalación ou elemento anexo á propiedade.
  - c) Obrigar ao persoal encargado da xestión do centro verde ou ao transportista á recepción de residuos non admisibles no centro verde, mediante extorsión, chantaxe, ameaza ou emprego de violencia física ou verbal.
  - d) Ocultar, mesturar ou incluír, dolosamente, residuos non admisibles, de tal xeito que sexa imposible detectalos durante a recepción, tanto no centro verde, como na recollida “*in-situ*”.
  - e) Desfacerse de residuos que poidan ser obxecto dalgunha proba xudicial, derivada dun acto delitivo ou susceptible de ter causado un dano ou deterioro no medio ambiente, ou posto en grave perigo a saúde das persoas.
  - f) Obstruír a actividade inspectora ou de control da Deputación Provincial de Ourense.
4. Serán infraccións graves:
- a) Obrigar ao persoal encargado da xestión do centro verde ou ao transportista á recepción gratuíta de residuos admisibles no centro verde, mediante extorsión, chantaxe, ameaza ou emprego de violencia física ou verbal.
  - b) Falsificar a documentación e datos esixidos sobre o produtor, o xestor e/ou os residuos que se entregan no centro verde ou na recollida “*in-situ*”.
  - c) A comisión dalgunha das infraccións indicadas no apartado anterior cando pola súa escasa entidade non mereza a clasificación de moi grave.
5. Serán infraccións leves:
- a) Obrigar ao persoal encargado da xestión do centro verde ou ao transportista á recepción gratuíta de residuos admisibles no centro verde, aínda sen empregar violencia física ou verbal.
  - b) A comisión dalgunha das infraccións indicadas no apartado anterior cando pola súa escasa entidade non mereza a clasificación de grave.

#### **Artigo 5. Prescrición das infraccións.**

1. As infraccións leves prescribirán ao ano, as graves aos tres anos e as moi graves aos cinco anos.

2. O prazo de prescrición das infraccións comezarase a contar desde o día en que a infracción se comete.

3. Nos supostos de infraccións continuadas, o prazo de prescrición comezará a contar desde o momento da finalización da actividade ou do último acto co que a infracción se consuma. No caso de que os feitos ou actividades constitutivos de infracción foran descoñecidos por carecer de signos externos, dito prazo computarase desde que estes se manifesten.

4. Interromperá a prescrición a iniciación, con coñecemento do interesado, do procedemento sancionador, continuando o prazo de prescrición se o expediente sancionador estivera paralizado durante máis dun mes por causa non imputable ao presunto responsable.

#### **Artigo 6. Sancións**

- a) No caso de infraccións moi graves: as multas oscilarán desde los 5.001,00 € ata os 15.000,00 €.
- b) No caso de infraccións graves: as multas oscilarán dende os 751,00 € ata os 5.000,00 €.
- c) No caso de infraccións leves: as multas serán ata os 750,00 €.

#### **Artigo 7. Prescricións das sancións.**

1. As sancións impostas pola comisión de infraccións leves prescribirán ao ano, as impostas por faltas graves aos tres anos e as impostas por faltas moi graves aos cinco anos.

2. O prazo de prescrición das sancións comezarase a contar dende o día seguinte a aquel en que adquira firmeza a resolución pola que se impón a sanción.

3. Interromperá a prescrición a iniciación, con coñecemento do interesado, do procedemento de execución, volvendo a transcorrer o prazo se aquel está paralizado durante máis dun mes por causa non imputable ao infractor.

#### **Artigo 8. Publicidade das sancións**

O Pleno poderá acordar a publicación, a través dos medios que considere oportunos, das sancións impostas pola comisión de infraccións graves e moi graves, unha vez que esta adquirira firmeza.

#### **Artigo 9. Competencia e procedemento sancionador**

1. Corresponde ao presidente da Deputación a resolución dos expedientes administrativos sancionadores no exercicio da competencia que lle é atribuída a tal fin polo artigo 21.1.n) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local.

2. A imposición de sancións e a exixencia de responsabilidades conforme a esta ordenanza levaranse a cabo de conformidade co previsto na Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas e segundo os principios establecidos na Lei 40/2015, de 1 de outubro, do réxime xurídico das administracións públicas e demais normativa que lle sexa de aplicación.

### **Artigo 10. Reparación do dano e indemnización.**

Sen prexuízo da sanción que se poderá impor, a persoa infractora quedará obrigada á reposición da situación alterada nos supostos previstos no artigo 4.3.a) e b) desta ordenanza, así como a indemnización dos danos e prexuízos causados que deberá ser determinado polo órgano competente e trala tramitación do correspondente expediente no que, en todo caso, darase audiencia á persoa interesada. Este expediente poderá tramitarse de forma conxunta ou separadamente do de determinación da responsabilidade infractora.

### **Disposición final**

Esta ordenanza entrará en vigor ao día seguinte da súa publicación íntegra no Boletín Oficial da Provincia, sempre que transcorrera o prazo previsto no artigo 65.2 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local.

## **Anexo I**

### **Residuos permitidos e aceptados no Centro Verde**

<b>CÓGIGO LER</b>	<b>RESIDUOS INDUSTRIAIS NON PERIGOSOS</b>
20 01 38	MADEIRAS
20 01 01	PAPEL
20 01 01	CARTÓN
20 01 40	CHATARRA
20 01 11	TEAS
20 01 39	PLÁSTICOS
20 01 99	OUTROS
17 04 02	ALUMINIO
varios	LODOS
–	PALETS
–	EMBALAXES DE CARÁCTER INDUSTRIAL

20 01 02	VIDRO
10 01	CINZAS

CÓDIGO LER	RESIDUOS INDUSTRIAIS DE CARÁCTER ESPECIAL
	SUBTIPO
080111	PINTURAS E VERNICES
08 03 12	TINTAS CON DISOLVENTE OU SUBSTANCIAS PERIGOSAS
08 03 17	RESIDUOS DE TÓNER DE IMPRESIÓN
08 04 09	RESIDUOS DE ADHESIVOS E SELADORES QUE CONTEÑEN DISOLVENTES ORGÁNICOS OU SUBSTANCIAS PERIGOSAS
CAP 08	PO DE LIXADO
12 01 09	EMULSIÓNS E DISOLUCIÓNS DE MECANIZADO SEN HALÓXENOS
13 01 10	ACEITES MINERAIS NON CLORADOS DE MOTOR, DE TRANSMISIÓN MECÁNICA E LUBRICANTES
14 06 02	OUTROS DISOLVENTES E MESTURAS DE DISOLVENTES HALOXENADOS
14 06 03	OUTROS DISOLVENTES E MESTURAS DE DISOLVENTES
15 01 10	ENVASES QUE CONTEÑEN RESTOS DE SUBSTANCIAS PERIGOSAS OU ESTÁN CONTAMINADOS POR ELAS
15 01 11	ENVASES METÁLICOS, INCLUÍDOS OS RECIPIENTES A PRESIÓN BALEIROS, QUE CONTEÑEN UNHA MATRIZ POROSA SÓLIDA PERIGOSA
15 02 02	ABSORBENTES, MATERIAIS DE INFILTRACIÓN (INCLUÍDOS OS FILTROS NON ESPECIFICADOS NOUTRA CATEGORÍA), TRAPOS DE LIMPEZA E ROUPA PROTECTORA CONTAMINADA POR SUBSTANCIAS PERIGOSAS
16 01 07	FILTROS DE ACEITE
16 01 13	LÍQUIDOS DE FREO
16 01 14	ANTICONXELANTES QUE CONTEÑEN SUBSTANCIAS PERIGOSAS
16 06 01	BATERÍAS DE CHUMBO
20 01 33	BATERÍAS E ACUMULADORES ESPECIFICADOS NOS CÓDIGOS 16 06 01, 16 06 02 OU, 16 06 03, E BATERÍAS E ACUMULADORES SEN CLASIFICAR QUE CONTEÑEN ESAS BATERÍAS
CAP 18	RESIDUOS DE LABORATORIO
16 06 04	PILAS ALCALINAS E SALINAS
–	LIXO INDUSTRIAL
–	AUGAS HIDROCARBURADAS

## Anexo II

### Residuos non permitidos e non aceptados no Centro Verde

CÓDIGO LER	RESÍDUOS NON ADMISÍBEIS
---------------	-------------------------

–	RESIDUOS URBANOS ORGÁNICOS
–	MATERIAIS RADIATIVOS
–	MATERIAIS EXPLOSIVOS
–	MATERIAIS INFLAMÁBEIS
–	RESIDUOS INFECCIOSOS
–	RESIDUOS BIOSANITARIOS E/OU CITOLÓXICOS
–	RECIPIENTES VOLUMINOSOS QUE CONTIVERAN MATERIAIS TÓXICOS OU PERIGOSOS
–	MEDICAMENTOS
–	RESIDUOS SEN SEGREGAR
–	RESIDUOS SEN IDENTIFICAR
–	RESIDUOS NON ESPECIFICADOS NA LISTAXE DE ADMISÍBEIS

**2º.- Someter o presente expediente e o acordo de aprobación inicial ao trámite de información pública, por un prazo de trinta (30) días hábiles, mediante a inserción de anuncios no BOP de Ourense e na sede electrónica da Deputación, de conformidade co previsto no artigo 49 da Lei 7/1985. Durante o dito prazo, as persoas interesadas poderán formular as reclamacións que consideren oportunas, as cales deberán ser resoltas polo pleno da Corporación Provincial, a través de acordo de aprobación definitiva. No caso de que non se formularsen reclamacións en prazo, o acordo de aprobación inicial elevarase a definitivo, sen necesidade de acordo plenario expreso.**