

Referencia:	<b>2020/30092R</b>
Procedemento::	<b>Expedientes de aprobación y modificación de los presupuestos del CAV</b>
Interesado:	
Representante:	
<b>INTERVENCIÓN (4855)</b>	

## **INFORME DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA**

Esta Intervención, en virtude das atribucións de control citadas e establecidas no artigo 213 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo e desenvolvidas polo Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local; e en atención ás facultades recollidas no artigo 4.1. b.6º do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o Réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, emito o seguinte:

### **INFORME**

#### **1.- Normativa aplicable**

- Constitución Española de 1978
- Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.
- Orden HAP/2105/2012, de 1 de outubro, polo que se desenvolven as obrigas de subministro de información previstas na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, modificada pola Orden HAP/2082/2014, de 7 de novembro.
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 de decembro, de estabilidade orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais.
- Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais.
- Real Decreto Lei 17/2014, de 26 de decembro, de medidas de sustentabilidade financeira das Comunidades Autónomas e entidades locais e outras de carácter económico.

- Regulamento (UE) número 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, do 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea. (SEC-10).
- Lei Orgánica 9/2013, de 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público.
- Manual de Cálculo do Déficit Público, adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola IGAE
- Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do Sector Público Local.
- Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional.

2. A Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira establece entre os seus obxectivos garantir a estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira de todas as Administracións Públicas.

Por iso, a elaboración, aprobación e execución dos Orzamentos e demais actuacións que afecten os gastos ou ingresos das Entidades Locais deben realizarse baixo o cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria, de conformidade co previsto nos artigos 3 da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.

Con todo, co obxectivo de dotar ás Entidades Locais de fontes de recursos suficientes para facer fronte á pandemia e seguindo as recomendacións da Comisión Europea que aplicou a cláusula xeral de salvagarda do Pacto de Estabilidade e Crecemento en 2020 e que prorrogará en 2021, o Consello de Ministros en data 6 de outubro de 2020 aprobou a suspensión das tres regras fiscais.

Para iso, tal como dispón o artigo 135.4 da Constitución Española e o artigo 11.3 da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, solicitou no devandito acordo, que o Congreso apreciase por maioría absoluta, se España atópase en situación de emerxencia que permita adoptar esta medida excepcional.

O pasado 20 de outubro de 2020, o Pleno do Congreso dos Deputados aprobou por maioría absoluta o acordo do Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 polo que se solicita do

Congreso dos Deputados a apreciación de que España está a sufrir unha pandemia, o que supón unha situación de emerxencia extraordinaria, co fin de aplicar a previsión constitucional que permite nestes casos superar límites de déficit estrutural e de volume de débeda pública.

Coa apreciación adoptada pola maioría absoluta do Congreso e con efectividade desde o mesmo día en que se tomou o acordo, quedan suspendidos durante o exercicio 2020 e 2021 os obxectivos de estabilidade e débeda, así como a regra de gasto. Deste xeito, España deixa en suspenso o camiño de consolidación fiscal aprobada antes da crise sanitaria da Covid-19.

En calquera caso, a suspensión das regras fiscais non implica a suspensión da aplicación da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo nin do resto da normativa hacendística, todas continúan en vigor.

Igualmente, non supón a desaparición da responsabilidade fiscal, posto que o Goberno fixou unha taxa de déficit de referencia para as Corporacións Locais no exercicio 2021 do 0,1% do PIB que servirá de guía para a actividade municipal.

Así, a suspensión das regras fiscais, non supón que desapareza a responsabilidade fiscal de cada unha das administracións públicas á que se refire o artigo 8 da referida Lei Orgánica 2/2012, como tampouco o principio de prudencia á hora de executar os seus orzamentos.

**3.-** A pesar de que os obxectivos de estabilidade, débeda pública e a regra de gasto, aprobados polo Goberno o 11 de febreiro de 2020 son inaplicables por estar aprobada a súa suspensión, ás modificacións dos Orzamentos das Entidades Locais séguelles sendo de aplicación a normativa orzamentaria contida no Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo e a súa normativa de desenvolvemento e por tanto, o principio de estabilidade orzamentaria.

Isto é debido a que lles é de aplicación o artigo 16 apartado 1 e apartado 2 do Regulamento de Desenvolvemento da Lei 18/2001, do 12 de decembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa Aplicación ás Entidades Locais aprobado polo Real Decreto 1463/2007, do 2 de novembro, establece que, a Intervención Local elevará ao Pleno un informe sobre o

cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia Entidade Local e dos seus organismos e entidades dependentes.

Este informe emitírase con carácter independente e incorporárase aos previstos nos artigos 177.2 e seguintes do texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, referidos ás modificacións do orzamento xeral.

Devandito cálculo, que se realizará a efectos informativos, non xurdira ningún efecto durante os exercicios 2020 e 2021 por estar o obxectivo de estabilidade orzamentaria suspendido.

#### **4.- Cálculo da Estabilidade Orzamentaria.**

A estabilidade orzamentaria, identifícase cunha situación de equilibrio ou superávit computada, ao longo do ciclo económico, en termos de capacidade de financiamento de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais ( SEC-10).

O cálculo da variable capacidade de financiamento no marco das Entidades Locais, en termos orzamentarios SEC-10 e obviando certos matices de contabilización, obtense, a nivel consolidado, da diferenza entre os Capítulos 1 a 7 do Orzamento de Ingresos e os Capítulos 1 a 7 do Orzamento de Gastos.

A. Debido ás diferenzas de criterio entre a contabilidade orzamentaria e a contabilidade nacional, é necesario a realización de axustes a fin de adecuar a información orzamentaria desta entidade aos criterios establecidos no SEC-10.

Seguindo o disposto no «Manual de cálculo do déficit en contabilidade nacional adaptado ás corporacións locais» e na «Nota sobre os cambios metodolóxicos de aplicación do novo SEC 2010 que afectan as Contas das Administracións Públicas» editado pola Intervención Xeral da Administración do Estado ( IGAE), procede realizar os axustes seguintes:

Gastos realizados no exercicio e pendentes de aplicar ao orzamento de gastos da Corporación Local: diferenza entre o saldo inicial e saldo final da conta 413 «Acredores por operacións devindicadas»

## CONSORCIO DE AUGAS

Axuste negativo (-): saldo final da conta 413 é maior que o saldo inicial. O importe do axuste alcanza o importe de 430.261,52 € e corresponde a gasto correspondente ao exercicio 2020 do que non dispoñemos de crédito adecuado e suficiente para poder tramitalo.

O cálculo da estabilidade orzamentaria con motivo da aprobación do orzamento do exercicio 2021, do Consorcio de Augas de Valdeorras unha vez realizados os axustes SEC-10 detallados anteriormente, presenta os seguintes resultados:

A nivel individualizado, a suma dos capítulos I a VII do orzamento de ingresos do Consorcio de Augas de Valdeorras ascende a cantidade de 1.311.775,00 €.

A suma dos capítulos I a VII do orzamento de gastos do Consorcio de Augas de Valdeorras ascende a cantidade de 1.311.775,00 € , aplicándolle o axuste negativo SEC da conta 4130 , prodúcese unha **situación de déficit orzamentario**, xa que os ingresos do Consorcio son insuficientes en termos de contabilidade nacional para financiar os gastos do orzamento para o exercicio 2021.

En base a estes cálculos, o Consorcio de Augas de Valdeorras **presenta necesidade de financiación de 430.261,52 euros** de acordo coa definición contida no SEC 2010.