



Referencia:	2025/23585Y
Procedemento:	Expedientes de aprobación y modificación de los presupuestos del Consorcio CIS
Interesado:	
Representante:	
<b>INTERVENCIÓN (4855)</b>	

**Asunto: Informe de avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade e do límite de débeda respecto do proxecto do orzamento do Consorcio Provincial de Ourense para a prestación do servizo contra incendios e de salvamento para o exercicio 2026**

Esta intervención, en virtude das facultades recollidas no artigo 4.1 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, ao amparo do disposto no artigo 168.1 e) do Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, así como no artigo 18.21 e) do Real Decreto 500/1990, do 20 de abril, polo que se desenvolve o capítulo primeiro do título sexto da Lei 39/1998, do 28 de decembro, reguladora das Facendas Locais, en materia de orzamentos, en cumprimento da citada base legal **emítese o informe preceptivo previsto no devandito artigo nos seguintes termos:**

## INFORME DE CONTROL PERMANENTE

### Fundamentos xurídicos

#### 1.- Normativa aplicable

- Constitución Española de 1978
- Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, polo que se desenrola o capítulo primeiro do título sexto da Lei 39/1988, de 28 de decembro, reguladora das Facendas Locais, en materia de orzamentos.
- Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.



- Orde HAP/2105/2012, de 1 de outubro, polo que se desenvolven as obrigas de subministro de información previstas na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, modificada pola Orden HAP/2082/2014, de 7 de novembro.
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 de decembro, de estabilidade orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais.
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais.
- Real Decreto Lei 17/2014, de 26 de decembro, de medidas de sustentabilidade financeira das Comunidades Autónomas e entidades locais e outras de carácter económico.
- Regulamento (UE) número 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, do 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea. (SEC-10).
- Lei Orgánica 9/2013, de 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público.
- Manual de Cálculo do Déficit Público, adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola IGAE
- Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do Sector Público Local.
- Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional.

## 2.- Informe do Órgano interventor

O presente informe ven motivado pola previsión legal recollida no artigo 3 da LOEOSF, segundo o cal a elaboración, aprobación e execución dos Orzamentos e demais actuacións que afecten aos gastos e ingresos dos distintos suxeitos comprendidos no ámbito subxectivo da dita lei, se realizará nun marco de estabilidade, como no artigo 16 do RD 1463/2007.

O artigo 4.1 b) do RD 128/2018, determina que o exercicio do control financeiro incluírá, en todo caso, as actuacións de control atribuídas no ordenamento xurídico ao Órgano interventor, entre as que se atopa o informe de cumprimento de estabilidade con motivo da aprobación do Orzamento.

## 2.- Concepto da estabilidade orzamentaria

A Lei Orgánica 2/2012 de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (en adiante LOEOSF) ten como obxecto o establecemento dos principios reitores, que vinculan a todos os poderes públicos, aos que deberá adecuarse a política orzamentaria do sector público orientada á estabilidade orzamentaria e á sustentabilidade financeira, como garantía do crecemento económico



sostido e a creación de emprego, en desenvolvemento do artigo 135 da Constitución Española (reformado en setembro do 2011). Este artigo sinala expresamente:

1. *Todas las Administraciones Públicas adecuarán sus actuaciones al principio de estabilidad presupuestaria.*

2. *El Estado y las Comunidades Autónomas no podrán incurrir en un déficit estructural que supere los márgenes establecidos, en su caso, por la Unión Europea para sus Estados Miembros.*

*Una Ley Orgánica fijará el déficit estructural máximo permitido al Estado y a las Comunidades Autónomas, en relación con su producto interior bruto. Las Entidades Locales deberán presentar equilibrio presupuestario.*

...

Según o art. 3 da LO 2/2012 "la elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito subjetivo de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea".

A LOEOSF define o **principio de estabilidade orzamentaria** como a situación de equilibrio ou superávit estrutural e establece que a elaboración, aprobación e execución dos Orzamentos e demais actuacións que afecten aos gastos e ingresos das Administracións Públicas e demais entidades que forman parte do sector público someteranse ao principio de estabilidade orzamentaria.

Ademais do cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria, a LOEOSF esixe o cumprimento da **Regra do Gasto** e o **principio de sustentabilidade financeira**, referida esta última ao volume de débeda pública.

En canto ao principio de sostibilidade financeira, o artigo 13 da LOEOSF establece o seguinte: 1. *El volumen de deuda pública, definida de acuerdo con el Protocolo sobre Procedimiento de déficit excesivo, del conjunto de Administraciones Públicas no podrá superar el 60 por ciento del Producto Interior Bruto nacional expresado en términos nominales, o el que se establezca por la normativa europea.*

*Este límite se distribuirá de acuerdo con los siguientes porcentajes, expresados en términos nominales del Producto Interior Bruto nacional: 44 por ciento para la Administración Central, 13 por ciento para el conjunto de las Comunidades Autónomas y 3 por ciento para el conjunto de las Corporaciones Locales....*

2. *La Administración Pública que supere su límite de deuda pública no podrá realizar operaciones de endeudamiento neto.*

.....

5. *La autorización del Estado, o en su caso de las Comunidades Autónomas, a las Corporaciones Locales para realizar operaciones de crédito y emisiones de deuda, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobada por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, tendrá en cuenta el cumplimiento de*



*los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública, así como el cumplimiento de los principios y las obligaciones que se derivan de la aplicación de esta Ley.*

O Regulamento de desenvolvemento da Lei de Estabilidade Orzamentaria na súa aplicación ás Entidades Locais estableceu (artigo 16.2) que "...a *Intervención local elevará ao Pleno un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e dos seus organismos e entidades dependentes.*

*O informe emitirase con carácter independente e incorporarse aos previstos nos artigos 168.4, 177.2 e 191.3 do texto refundido da Lei reguladora das facendas Locais, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, ás súas modificacións e á súa liquidación.*

*O Interventor local detallará no seu informe os cálculos efectuados e os axustes practicados sobre a base dos datos dos capítulos 1 a 7 dos estados de gastos e ingresos orzamentarios, en termos de Contabilidade Nacional, segundo o Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais.*

*Así mesmo, a Intervención da entidade local elevará ao Pleno informe sobre os estados financeiros, unha vez aprobados polo órgano competente, de cada unha das entidades dependentes do artigo 4.2 do presente regulamento.*

*Cando o resultado da avaliación sexa de incumprimento, a entidade local remitirá o informe correspondente á Dirección Xeral de Coordinación Financeira con Entidades Locais ou ao órgano competente da comunidade autónoma que exerza a tutela financeira, no prazo máximo de 15 días hábiles, contados desde o coñecemento do Pleno."*

No exercicio 2024 activáronse as regras fiscais aplicando o regulado na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade orzamentaria e Sustentabilidade financeira, polo que **informamos que calquera modificación orzamentaria a realizar no exercicio 2026 pode provocar que a Entidade incumpra cos obxectivos de estabilidade orzamentaria, e con Plan económico financeiro 2025-2026 consolidado, aprobado polo Pleno da Deputación Provincial de Ourense, na sesión ordinaria celebrada o 24 de xullo de 2025.**

Canto se expuxo permite formular unha primeira consideración, que se refire á necesidade de avaliar o cumprimento do obxectivo de estabilidade Orzamentaria con motivo da aprobación do Orzamento, das Modificacións de Créditos que consistan en créditos Extraordinarios e Suplementos de Crédito e da Liquidación do Orzamento das Entidades Locais. Unha segunda consideración, vinculada á expresada, implica interpretar que corresponde aos Servizos da Intervención Local informar o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria ao tramitarse o Orzamento, as Modificacións daquel relativas a Créditos Extraordinarios e Suplementos de Crédito e a súa liquidación.



A tal fin elaborouse, pola Intervención Xeral da Administración do Estado o “Manual de cálculo do déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais” (1ª Edición). Á vista do contido do devandito Manual é necesario efectuar as seguintes consideracións previas:

1ª) Da información documental dispoñible na Intervención Provincial dedúcese que forma parte da “Unidade Institucional” da Deputación Provincial de Ourense como entidade dependente, o Consorcio Provincial de Ourense para a prestación do servizo contra incendios e de salvamento.

En aplicación do artigo 4.1 do Real Decreto 1463/2007, os organismos autónomos e entes públicos dependentes que presten servizos ou produzan bens non financiados maioritariamente con ingresos comerciais, aprobarán, executarán e liquidarán os seus respectivos orzamentos consolidados axustándose ao principio de estabilidade orzamentaria.

Analizaremos neste informe o obxectivo de estabilidade orzamentario **soamente** para o Consorcio Provincial de Ourense para a prestación do servizo contra incendios e de salvamento.

#### **4.- Avaliación do cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria para o Consorcio Provincial de Ourense para a prestación do servizo contra incendios e de salvamento con motivo da aprobación do orzamento do exercicio 2026**

O obxectivo de estabilidade orzamentaria ven expresado en termos de contabilidade nacional; é dicir, aplícanse os criterios metodolóxicos do Sistema Europeo de Contas (SEC 2010). Para determinar o cumprimento deste obxectivo no Orzamento do Consorcio Provincial de Ourense para a prestación do servizo contra incendios e de salvamento de 2026, faise necesario establecer a equivalencia entre o saldo orzamentario por “operacións non financeiras” e o saldo de contabilidade nacional (capítulos I a VII).

O cálculo da estabilidade obtense mediante a diferenza entre os capítulos 1 a 7 do Estado de Ingresos e os capítulos 1 a 7 do Estado de Gastos (ambos en termos consolidados), obtendo o saldo orzamentario non financeiro, saldo ao que lle aplicaremos os axustes SEC 2010 que procedan, resultando finalmente unha capacidade de financiamento (superávit en termos de contabilidade nacional) ou unha necesidade de financiamento (déficit en termos de contabilidade nacional), en función do signo positivo ou negativo de dito saldo tras os axustes pertinentes.

Os axustes SEC 2010 referidos traen causa nas diferenzas existentes entre a aplicación dos criterios fixados pola ICAL 2013 e os criterios fixados polo SEC 2010.

Seguindo o disposto no «Manual de cálculo do déficit en contabilidade nacional adaptado ás corporacións locais» e na «Nota sobre os cambios metodolóxicos de aplicación do novo SEC 2010 que afectan as Contas das Administracións Públicas» editado pola Intervención Xeral da Administración do Estado ( IGAE), procede realizar os axustes seguintes:

**AXUSTES EN TÉRMINOS DE CONTABILIDADE NACIONAL****1.- Axuste nos capítulos I, II e III do estado de ingresos.****Criterio ICAL 2013: Devindicación.****Criterio SEC 2010: Caixa.**

Procede realizar o axuste en función da diferenza existente entre os dereitos recoñecidos e os importes recadados, tanto do exercicio corrente coma do exercicio pechado, calculados como media aritmética dos tres últimos exercicios liquidados.

Capítulo	Recadación		c) Dereitos recoñecidos dos corrente DRN	Axuste Capacidade necesidade
	Corrente (a)	Cerrados (b)		
Cap. 1 Impostos directos				+ : cando (a + b) <input type="checkbox"/> c - : cando (a + b) <input type="checkbox"/> c.
Cap. 2 Impostos indirectos				+ : cando (a + b) <input type="checkbox"/> c - : cando (a + b) <input type="checkbox"/> c.
Cap. 3 taxas e outros ingresos				+ : cando (a + b) <input type="checkbox"/> c - : cando (a + b) <input type="checkbox"/> c.
TOTAL				+ : cando (a + b) <input type="checkbox"/> c - : cando (a + b) <input type="checkbox"/> c.

**Axustes a realizar : Criterio de caixa nos capítulos 1, 2 e 3 do Estado de Ingresos.**

Exclusivo para estabilidade. Os ingresos no computan para á regra de gasto.

*(No citado manual establécese que "a capacidade/necesidade de financiación das administracións públicas non pode verse afectada polos importes de impostos e cotizacións sociais cuxa recadación sexa incerta", polo tanto interpretase que, como para elaborar o orzamento se utilizan como referencia os dereitos recoñecidos e non os recadados en exercicios anteriores, procede facer o axuste que se describe despois sobre os ingresos dos capítulos 1 a 3.)*

AÑO 2022					
AJUSTE RECAUDACIÓN INGRESOS CAPITULOS 1 a 3					
Capítulos	Derechos Reconocidos Netos 2022	Recaudación líquida		Total Recaudación	Ajuste
		Ejercicio corriente 2022	Ejercicios cerrados		
1	0,00			0,00	0,00
2	0,00			0,00	0,00
3	102.036,40	102.036,40		102.036,40	0,00
AÑO 2023					
AJUSTE RECAUDACIÓN INGRESOS CAPITULOS 1 a 3					
Capítulos	Derechos Reconocidos Netos 2023	Recaudación líquida		Total Recaudación	Ajuste
		Ejercicio corriente 2023	Ejercicios cerrados		
1	0,00			0,00	0,00
2	0,00			0,00	0,00
3	108.879,87	108.879,87		108.879,87	0,00
AÑO 2024					
AJUSTE RECAUDACIÓN INGRESOS CAPITULOS 1 a 3					
Capítulos	Derechos Reconocidos Netos 2024	Recaudación líquida		Total Recaudación	Ajuste
		Ejercicio corriente 2024	Ejercicios cerrados		
1	0,00			0,00	0,00
2	0,00			0,00	0,00
3	91,523,54	91.523,54		91,523,54	0,00

**Non existe axuste a realizar.**

**Axustes por gastos realizados no exercicio pendentes de aplicar ao orzamento.**

- Dous formas de cálculo, aos efectos de determinar o axuste:

- **(a) En función das anotacións**

Concepto	AJUSTE ESTABILIDAD	AJUSTE REGLA GASTO
- Facturas aplicadas ao orzamento (devindicados en exercicios anteriores)	Positivo (Maior capacidade)	Negativo (menor gasto)
+ Facturas devindicadas no exercicio pero que non se aplican ao orzamento corrente	Negativo (Menor capacidade)	Positivo (maior gasto)

- **B) Por diferencia del saldo inicial - saldo final.**

- = + (saldo inicial  $\square$  saldo final):
  - Estabilidade: Axuste positivo (maior capacidade)
  - Regra do gasto: Axuste negativo (menor gasto)
- = - (saldo final  $\square$  saldo inicial)
  - Estabilidade: Axuste negativo (menor capacidade).
  - Regra do gasto: Axuste positivo (maior gasto).

Conta 413. Diferencia do saldo inicial e final	Axuste na estabilidade, pola diferencia dos saldos	Axuste na Regra do gasto, pola diferencia dos saldos
Saldo inicial $\square$ saldo final	+ (Maior capacidade)	- (Menor gasto computable)
saldo final $\square$ saldo inicial	- (Menor capacidade)	+ (Maior gasto computable)

**Non existe saldo na conta 413.****Axuste por grado de execución do orzamento.**

Este axuste consiste en realizar unha análise do grao de execución do estado de gastos e de ingresos dos tres últimos exercicios, o cal obteremos, por unha banda, mediante o cociente entre as obrigas recoñecidas e os créditos iniciais e, doutra banda, mediante o cociente entre os dereitos recoñecidos netos e as previsións iniciais, procedendo a realizar, en función do resultado, os seguintes axustes.

Calcula a media sobre os tres últimos exercicios.

Para o cálculo da estabilidade, afecta aos ingresos e gastos.

**Execución do Orzamento de gastos**

Orzamento de Gastos				
Exercicio	Cred. Iniciais 1 a 7	ORN 1 a 7	% Execución	Axuste %
2022	4.330.000,00 €	4.257.703,66 €	98,33	1,67
2023	4.378.100,00 €	3.873.426,31 €	88,47	11,53
2024	4.651.125,63 €	4.086.968,31 €	87,87	12,13
<b>Media aritmética</b>				<b>8,44</b>
Orzamento de Gastos				
Exercicio	Prev.. Iniciais 1 a 7			Axuste %
2026	6.476.000,00 €	8,44		546.574,40 €

**Execución do Orzamento de ingresos**

Orzamento de Ingresos				
Exercicio	Previsións iniciais 1 a 7	DRN 1 a 7	% Execución	Axuste %
2022	4.330.000,00 €	4.385.118,42 €	101,27	1,27
2023	4.378.100,00 €	3.894.879,87 €	88,96	-11,04
2024	4.651.125,63 €	4.086.968,31 €	87,87	-12,13
<b>Media aritmética</b>				<b>-7,3</b>
Orzamento de Ingresos				
Exercicio	Prev.. Iniciais 1 a 7			Axuste %
	6.476.000,00 €	-7,30%		-472.748,00 €

**Saldo orzamentario non financeiro tras axustes SEC 100**

CONCEPTOS	IMPORTES
a) Previsión ingresos capítulos I a VII orzamento corrente	6,476,000,00 €
b) Créditos previstos capítulos I a VII orzamento corrente	6.476.000,00 €
c) TOTAL (a - b)	0,00 €
<b>AXUSTES</b>	
Axustes recadación capítulo 1	0,00 €
Axustes recadación capítulo 2	0,00 €
Axustes recadación capítulo 3	0,00 €
Axuste por grao de execución do orzamento de gastos	546.574,40 €
Axuste por grao de execución do orzamento de ingresos	-472.748,00 €
Axuste por gastos pendentes de aplicar ao orzamento	0,00 €
d) Total axustes SEC 2010	73.826,40 €
e) Axuste por operacións internas*	
<b>f) CAPACIDADE DE FINANCIAMENTO (c+d+e)</b>	<b>73.826,40 €</b>

**4. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DO LÍMITE DE DÉBEDA**

**El Consorcio Provincial non ten débeda.**

**5. CONCLUSIÓNS**

O proxecto de orzamento do exercicio 2026 do Consorcio Provincial de Ourense para a prestación do servizo contra incendios e de salvamento axústase ao principio de estabilidade orzamentaria, presentando unha **situación de superávit ou de capacidade de financiamento en termos de contabilidade nacional**, de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais.



**Calquera modificación de crédito no orzamento do exercicio 2026 poderá provocar que o Consorcio Provincial de Incendios incumpra co obxectivo de Estabilidade orzamentaria, e co Plan económico financeiro 2025-2026 consolidado aprobado polo Pleno da Deputación Provincial na sesión ordinaria celebrada o 24 de xullo de 2025, e enviado ao Órgano de Tutela Financeira para a súa aprobación o 11 de agosto de 2025, con número de entrada 2025/ 2224801, sen obter resposta na data deste informe.**

O Consorcio Provincial de Ourense para a prestación do servizo contra incendios e de salvamento **NON TEN DÉBEDA.**

Este é o informe que en cumprimento do imperativo legal se emite, sen prexuízo de calquera outro mellor fundado en dereito.

Ourense, a data da sinatura electrónica,

A interventora do consorcio

Mónica Legaspi Díaz