



Referencia:	2025/23585Y
Procedemento:	Expedientes de aprobación y modificación de los presupuestos del Consorcio CIS
Interesado:	
Representante:	
INTERVENCIÓN (4855)	

Asunto: Informe económico financeiro correspondente ao proxecto do orzamento do Consorcio Provincial de Ourense para o servizo contra incendios e de salvamento para o exercicio 2026.

Esta intervención, en virtude das facultades recollidas no artigo 4.1 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, ao amparo do disposto no artigo 168.1 e) do Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, así como no artigo 18.21 e) do Real Decreto 500/1990, do 20 de abril, polo que se desenvolve o capítulo primeiro do título sexto da Lei 39/1998, do 28 de decembro, reguladora das Facendas Locais, en materia de orzamentos, do que é Presidente D. Luís Menor Pérez en cumprimento da citada base legal emite o seguinte informe:

INFORME DE CONTROL PERMANENTE

Primeiro. Introducción

Mediante providencia asinada o 31.10.2025 polo Presidente do Consorcio incóase o expediente de aprobación do Orzamento para o exercicio 2026.

A lexislación vixente dispón que haberá de unirse ao expediente orzamentario un informe económico – financeiro, no que se expoñan as bases utilizadas para a avaliación dos ingresos e das operacións de créditos prevista, a suficiencia dos créditos para atender ao cumprimento das obrigas esixibles e dos gastos de funcionamento os servizos, en consecuencia, o efecto da nivelación do orzamento.

En aras de dar cumprimento aos preceptos legais referidos, e no artigo 4.1 b) do RD 128/2018, o interventor dentro das actuación de control financeiro permanente concomitante, emitirá un informe económico- financeiro do proxecto do orzamento do Consorcio Provincial de Ourense para a prestación do servizo contra incendios e de salvamento para o exercicio 2026.



Lexislación aplicable

LRBRL: Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local.

TRBRL: Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o Texto Refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local.

TRLRFL: Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais.

RD 500/90: Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, polo que se desenrola o capítulo primeiro do título sexto da Lei 39/1988, de 28 de decembro, Reguladora das Facendas Locais.

ICAL (n): Instrución do modelo normal de contabilidade local, aprobada pola Orde HAP/1781/2013.

OEPL: Estrutura do orzamento das entidades locais, aprobada pola Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro.

LOEPSF: Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.

RD 128/18: Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.

Antecedentes:

- Tramitación do expediente de aprobación do orzamento para o ano 2026 polo Pleno.
- Tal e como se desprende do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas locais, mais concretamente no seu Título VI, Capítulo I, Sección 1ª, artigos 162-171, as Entidades Locais elaborarán anualmente un orzamento Xeral.
- Ao abeiro do disposto no artigo 168.4 do RDL 2/2004, de 5 de marzo, “*sobre a base dos orzamentos e estados de previsión, o Presidente da Entidade Local formará o Orzamento Xeral e o remitirá, informado pola Intervención e cos anexos e documentación complementaria..... ao Pleno da Corporación antes do día 15 de outubro para a súa aprobación, emenda ou devolución*”.

De conformidade co establecido na normativa indicada, emite informe sobre o proxecto de orzamento xeral ordinario para 2026, formado polo presidente do Consorcio Provincial de Ourense para o servizo contra incendios e de salvamento, en cumprimento do preceptuado no artigo 168.4 do texto refundido da Lei de Facendas Locais e 18.1 do Real Decreto 500/90.

1º.- O expediente sometido ao preceptivo informe da Intervención consta dos seguintes documentos:



1. *Estado de Ingresos e Gastos.*
2. *Bases de execución do orzamento.*
3. *Memoria explicativa do seu contido subscrita polo Presidente do Pleno do consorcio.*
4. *Liquidación do orzamento do exercicio anterior e avance do corrente*, referida, polo menos a seis meses do mesmo, subscritas ámbalas dúas pola Interventora e confeccionadas segundo o disposto na Instrución de Contabilidade. A lei esixe a introdución desta documentación nos orzamentos para dispor de referencias do exercicio anterior e da marcha do corrente e así contrastalas coas previsións que se fan para o ano seguinte.
5. *Anexo de persoal do Consorcio.*
6. *Anexo das investimentos a realizar no exercicio.*
7. *Informe Económico-financeiro*, no que se expoñan as bases empregadas para a avaliación dos ingresos e das operacións de crédito previstas, a suficiencia dos créditos para atender ao cumprimento das obrigas esixibles, e os gastos de funcionamento dos servizos e, en consecuencia, a efectiva nivelación do Orzamento.
8. *Informe de estabilidade orzamentaria.*

Por conseguinte obran no expediente tódolos documentos obrigatorios que esixen os artigos 168.1 do Texto Refundido da Lei de Facendas Locais e 18 do Real Decreto 500/90 de 20 de Abril.

Á **Estrutura Orzamentaria dos estados de ingresos e gastos** plasmada no Proxecto de Orzamento sometido a informe, a mesma adecúase ao previsto na Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo, pola que se modifica a Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a nova estrutura dos Orzamentos das Entidades Locais, dando deste xeito cumprimentado ao regulado no artigo 167 do TRLFL, que se resume do seguinte xeito:

- No que atinxe ao *Estado de Gasto* os créditos clasifícanse obrigatoriamente por programas e por categorías económicas sendo optativa a clasificación orgánica, que non foi empregada na elaboración do Proxecto do Orzamento para o exercicio 2026.
- A aplicación orzamentaria ven determinada pola conxunción da clasificación por programas é a económica ao nivel de grupo de programa e partida, respectivamente.
- En relación ao *Estado de Ingresos* a clasificación ven determinada a nivel de subconcepto, sendo o maior nivel de desagregación posible.

2º.- Os estados de gastos e ingresos do orzamento para o exercicio 2026 ascenden a 6.480.000,00 euros respectivamente.

O orzamento presentado polo Sr. Presidente está formalmente equilibrado e cumpre co preceptuado no artigo 165.4 do Texto Refundido da Lei de Facendas Locais e 16.1 do Real Decreto 500/90 de 20 de abril, “cada un dos orzamentos que se integran no orzamento Xeral debera aprobarse sen déficit inicial”.

ESTADO DE GASTOS: RESUME POR CAPITULOS	Exercicio 2026	ESTADO DE INGRESOS: RESUME POR CAPITULOS	Exercicio 2026
Capítulo	Importe	Capítulo	Importe
1 - Gastos de Persoal	5.227.709,95 €	3 - Tasas, prezos públicos e outros ingresos	90.000,00 €
2 - Gastos correntes en bens e servizos	1.198.140,05 €	4 - Transferencias correntes	6.386.000,00 €
3 - Gastos Financeiros	150,00 €	8- Activos Financeiros	4.000,00 €
6 - Investimentos reais	50.000,00 €		
8- Activos Financeiros	4.000,00 €		
TOTAL EN GASTOS	6.480.000,00 €	TOTAL EN INGRESOS	6.480.000,00 €

3º.- Unha análise máis polo miúdo dos capítulos de gasto do orzamento:

A) Gastos de persoal.

1.a) Persoal laboral

O capítulo 1 de gastos engloba os créditos necesarios destinados para as retribucións do persoal necesario para poder desenvolver as actividades propias do consorcio e os gastos de Seguridade Social a cargo da empresa dos mesmos.

E a destacar o incremento neste capítulo con respecto aos orzamentos do exercicio 2025, motivado polo cambio de xestión do consorcio, a actualización da relación de postos de traballo que implica unha importante subida salarial para todo o persoal operativo, ademais da dotación económica dos 17 novos postos de bombeiros dende maio de 2026.

A contía de horas extraordinarias, dótese de 468.000,00 € mais a parte correspondente de seguridade social, destinada na súa totalidade a pagos do persoal operativo dos catro parques de bombeiros con fin de cubrir baixas, vacacións, días de asuntos particulares, etc. Inclúese as cantidades necesarias para compensar a redución de horas segundo o I convenio colectivo do persoal operativo, que pasan de 1.800 horas a 1.642 horas.

Estímase unha subida dun 2% de incremento salarial para o 2026, é inclúese o 2% correspondente ao exercicio 2025 que na data deste informe está pendente da súa aprobación polo Consello de Ministros, a proposta do Ministerio de Facenda.



B) Compra de bens correntes e servizos.-

9. O capítulo II do orzamento de gastos contén os créditos necesarios para facer fronte as infraestruturas, maquinaria, instalacións técnicas e utensilios, mobiliario, seguros, comunicacións, gastos xurídicos e contenciosos, para estudos e traballos técnicos e demais gastos correntes da entidade. Neste apartado inclúense os custos dos servizos indispensables pola antiga concesionaria do servizo, e 50.000,00 euros para adquisición de vestiario.

10.

É necesario destacar a partida “xurídicos. Contenciosos” en 36.500,00 euros, xa que dende o cambio a xestión directa, o incremento de demandas é moi elevado.

C) Investimentos reais

A cantidade a destacar neste capítulo, corresponde á “Elementos de transporte”, para á adaptación dos vehículos ás normas regulamentarias esixentes no exercicio 2026.

4º.- Os ingresos correntes orzamentarios, tal e como se especifica no correspondente informe Económico-financieiro subscrito pola presidencia, considéranse calculados segundo o exposto nos estatutos propios do Consorcio Provincial de Ourense para o servizo contra incendios e de salvamento.

Nesta proposta de orzamento para o exercicio 2026 propónse unha subida con respecto aos exercicios anteriores das aportacións da Xunta de Galicia e da Deputación Provincial de Ourense, debido a que o déficit xurdido nos cálculos do orzamento foi máis elevado que nos exercicios anteriores, motivado pola xestión directa, pola proposta da nova relación de postos de traballo e do convenio colectivo para o persoal operativo dos catro parques de bombeiros do CIS.

5º.- As bases de execución do orzamento regulan axeitadamente a xestión orzamentaria e contable. Contén todas as disposicións a que fan referencia os artigos 165.1 da Lei de Facendas Locais e o artigo 9.2 do Real Decreto 500/90 de 20 de abril.

O que non estea regulado nestas bases, aplícase o establecido nas bases de execución do Orzamento xeral da Entidade matriz, a Deputación Provincial de Ourense.

6º.- O anexo dos investimentos son os previstos pola Xerencia do Consorcio para o exercicio 2026.



No boletín oficial da provincia número 83 de 29 de abril de 2024, publícase a aprobación con carácter definitivo da “Memoria sobre os aspectos sociais, xurídicos, económicos, técnicos e financeiros da xestión do servizo de extinción de incendios e de salvamento do Consorcio Provincial de Ourense”, **na que se recollía un aforro de recursos públicos por importe de 203.160,52 €**, e determínase como forma de xestión máis sostible e eficiente, de entre as establecidas no artigo 85.2 da Lei 7/1985, do 2 de abril, (LBRL), **a xestión directa**, mediante persoal propio do Consorcio Provincial de Ourense para a prestación do servizo contra incendios e salvamento.

O total dos gastos e ingresos máximos incluídos na memoria técnica para a determinación da forma de xestión máis sostible e eficiente alcanzaban a cantidade de 4.174.939,48 euros, o que implicaba un aforro de 203.160,52 euros con respecto ao último orzamento do CIS aprobado. Asumida a xestión directa por parte deste consorcio, as previsión da memoria son insuficientes para facer fronte á actividade ordinaria do mesmo.

O proxecto de Orzamento xeral do CIS para o exercicio económico 2026, ascende á cantidade de 6.480.000,00 euros no Estado de Gastos e de 6.480.000,00 euros no Estado de Ingresos, o que implica que supera ao estimado na memoria técnica en 2.305.060,52 euros, provocando un déficit importante para o consorcio.

7º.- Procedemento de aprobación do Orzamento Xeral do Consorcio Provincial de Ourense para o servizo contra incendios e de salvamento.

Son os artigos 168 e seguintes do TRLRFL, en concordancia cos artigos 18 e seguintes do RD 500/1990, de 20 de abril, en materia orzamentaria, os que conteñen as prescricións reitoras do aspecto procedemental.

O procedemento de aprobación do Orzamento Xeral do Consorcio Provincial de Ourense para o servizo contra incendios e de salvamento pode resumirse, a grandes trazos, do seguinte xeito:

- a) Aprobación inicial polo Pleno do Consorcio Provincial de Ourense para o servizo contra incendios e de salvamento e polo Pleno da Entidade da que depende, a Deputación Provincial de Ourense.
- b) Exposición pública no BOP e taboleiro de Edictos por un prazo de quince días hábiles. De non existir reclamacións, o expediente entenderase definitivamente aprobado. Se existen reclamacións, o expediente debe volver ao Pleno, que resolverá sobre as mesmas nun prazo máximo dun mes.



- c) A aprobación definitiva do Orzamento Xeral polo Pleno realizarase antes do 31 de decembro do ano anterior o do exercicio no que deba aplicarse.
- d) Aprobado definitivamente o Orzamento, insertarase no Boletín Oficial da Provincia, resumido por capítulos .
- e) Do Orzamento debidamente aprobado remitirase copia á Administración do Estado e da CCAA. Farase simultaneamente a remisión ao boletín oficial.
- f) Non entrará en vigor ata transcorrido o prazo de quince días establecido no artigo 65.2 da Lei 7/85.
- g) Se ao iniciarse o exercicio económico non entrara en vigor o orzamento correspondente, considerarase automaticamente prorrogado o do ano anterior, co seus créditos iniciais, sen prexuízo das modificacións que se fagan conforme o exposto nos artigos 177,178 e 179 da Lei Reguladora de Facendas locais e ata a entrada en vigor do novo orzamento.
- h) A copia do orzamento xunto coas súas modificacións, deberá estar a disposición do público, a efectos informativos, dende a súa aprobación definitiva ata a finalización do exercicio.

Conclusión

Primeiro: O Orzamento Xeral do Consorcio Provincial de Ourense para o servizo contra incendios e de salvamento, inclúe a documentación esixida polo TRLRFL .

Segundo: As previsións de ingresos son suficientes para financiar a totalidade dos créditos para os gastos consignados, sendo estes, a priori, suficientes para facer fronte as obrigas do consorcio durante o exercicio orzamentario.

Terceiro: O Orzamento Xeral do Consorcio Provincial de Ourense para o servizo contra incendios e de salvamento, para o exercicio 2026, desde o punto de vista económico financeiro, foi elaborado con observancia dos preceptos legais e a súa estrutura orzamentaria é a que establece a Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a nova estrutura dos Orzamentos das Entidades Locais, modificada pola Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo.



Cuarto: O proxecto de Orzamento xeral do CIS para o exercicio económico 2026, ascende á cantidade de 6.480.000,00 euros no Estado de Gastos e de 6.480.000,00 euros no Estado de Ingresos.

Este é o meu informe, sen prexuízo doutro mellor fundando en dereito e de que o órgano competente decida o que se estime máis convinte para os intereses xerais.

Ourense, na data da sinatura electrónica,