

Referencia:	<b>2021/2346S</b>
Procedemento::	<b>Expedientes de liquidación de los presupuestos</b>
Interesado:	
Representante:	
<b>INTERVENCIÓN (4855)</b>	

## **INFORME DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA**

**Asunto: Informe de estabilidade orzamentaria na liquidación consolidada do orzamento da Deputación Provincial de Ourense, do INORDE- Instituto Ourenseano de Desenvolvemento Económico, do Consorcio Provincial de Ourense para a prestación de servizos contra incendios e de salvamento e do Consorcio de Augas de Valdeorras do exercicio 2020**

D<sup>a</sup> Mónica Legaspi Díaz, Interventora da Excma. Deputación Provincial de Ourense, de acordo co art.16.2 do Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento da Lei de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais (RDEP), así como o disposto na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril de Estabilidade Orzamentaria e Sosteñibilidade Financeira, e no artigo 16.4 da Orde Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de suministro de información previstas na LOEPSF, informa o seguinte en relación co cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria, da Regra de Gasto e do límite de débeda con motivo da aprobación da liquidación do orzamento de 2020, sen perxuízo da súa suspensión.

E que co obxectivo de dotar ás Entidades Locais de fontes de recursos suficientes para facer fronte á pandemia e seguindo as recomendacións da Comisión Europea que aplicou a cláusula xeral de salvagarda do Pacto de Estabilidade e Crecemento en 2020 e que prorrogará en 2021, o Consello de Ministros en data 6 de outubro de 2020 aprobou a suspensión das tres regras fiscais.

Para elo, tal como dispón o artigo 135.4 da Constitución Española e o artigo 11.3 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sosteenibilidade Financeira, solicitou en dito acordo, que o Congreso apreciara por maioría absoluta,

se España se encontra en situación de emerxencia que permita adoptar esta medida excepcional.

O pasado 20 de outubro de 2020, o Pleno do Congreso dos Deputados aprobou por maioría absoluta o acordo do Consello de Ministros de 6 de outubro de 2020 polo que se solicita do Congreso dos Deputados a apreciación de que España está sufrindo unha pandemia, o que supón unha situación de emerxencia extraordinaria, co fin de aplicar a previsión constitucional que permite nestes casos superar límites de déficit estrutural e de volume de débeda pública.

Coa apreciación adoptada pola maioría absoluta do Congreso e con efectividade desde o mesmo día en que se tomou o acordo, quedan suspendidos durante o exercicio 2020 e 2021 os obxectivos de estabilidade y débeda, así como a regra de gasto.

En calquera caso, a suspensión das regras fiscais non implica a suspensión da aplicación de la Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostenibilidade Financeira, do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo nin do resto da normativa hacendística, todas continúan en vigor.

Igualmente, non supón a desaparición da responsabilidade fiscal, posto que o Goberno fixou unha taxa de déficit de referencia para as Corporacións Locais no exercicio 2021 do 0,1% del PIB que servirá de guía para a actividade municipal.

Así, a suspensión das regras fiscais, non supón que desapareza a responsabilidade fiscal de cada unha das administracións públicas á que se refire o artigo 8 da referida Lei Orgánica 2/2012, como tampouco o principio de prudencia á hora de executar os seus orzamentos.

### **1.- Lexislación aplicable**

- Regulamentos nº 549/2013, do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio, que aproba o SEC 2010.
- Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostenibilidade Financeira, modificada pola Lei Orgánica 4/2012 de 28 de setembro.

- Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais.
- RDL 2/2004, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais. (en adiante TRLHL)
- Real Decreto 500/1990, de 20 de abril.
- Real Decreto Lei 17/2014, de 26 de decembro, de medidas de sostenibilidade financeira das Comunidades Autónomas e entidades locais e outras de carácter económico.
- Lei Orgánica 9/2013, de 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público
- Real Decreto 635/2014, de 25 de xullo, pola que se desenvolve a metodoloxía do cálculo do período medio de pago a provedores das Administracións Públicas.
- Orden HAP/2105/2012, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministro de información previstas na Lei Orgánica de Sostenibilidade Financeira, modificada pola Orden HAP/2082/2014, de 7 de novembro.
- Guía para a determinación da Regra de Gasto do artigo 12 da LOEPSF para corporacións locais, 3ª edición (IGAE)
- Manual de Cálculo do Déficit Público, adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola IGAE
- Acordo do Consello de Ministros, de 6 de outubro de 2020, no que se solicita no Congreso dos Diputados a apreciación da situación de emerxencia extraordinaria prevista no artigo 135.4 da Constitución, que comporta a suspensión das regras fiscais para os exercicios 2020 e 2021.

## **2.- Concepto da estabilidade orzamentaria**

A Lei Orgánica 2/2012 de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira (en adiante LOEOSF) ten como obxecto o establecemento dos principios reitores, que vinculan a todos os poderes públicos, aos que deberá adecuarse a política orzamentaria do sector público orientada á estabilidade orzamentaria e á sostibilidade financeira, como garantía do crecemento económico sostido e a creación de emprego, en desenvolvemento do artigo 135 da Constitución Española (reformado en setembro do 2011). Este artigo sinala expresamente:

*1. Todas las Administraciones Públicas adecuarán sus actuaciones al principio de estabilidad presupuestaria.*

2. *El Estado y las Comunidades Autónomas no podrán incurrir en un déficit estructural que supere los márgenes establecidos, en su caso, por la Unión Europea para sus Estados Miembros.*

*Una Ley Orgánica fijará el déficit estructural máximo permitido al Estado y a las Comunidades Autónomas, en relación con su producto interior bruto. Las Entidades Locales deberán presentar equilibrio presupuestario.*

...

Según o art. 3 da LO 2/2012 *“la elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito subjetivo de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea”*

A LOEOSF define o **principio de estabilidad orzamentaria** como a situación de equilibrio ou superávit estrutural e establece que a elaboración, aprobación e execución dos Orzamentos e demais actuacións que afecten aos gastos e ingresos das Administracións Públicas e demais entidades que forman parte do sector público someteranse ao principio de estabilidade orzamentaria.

Ademais do cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria, a LOEOSF esixe o cumprimento da **Regra do Gasto** e o **principio de sostibilidade financeira**, referida esta última ao volume de débeda pública.

En canto ao principio de sostibilidade financeira, o artigo 13 da LOEOSF establece o seguinte: 1. *El volumen de deuda pública, definida de acuerdo con el Protocolo sobre Procedimiento de déficit excesivo, del conjunto de Administraciones Públicas no podrá superar el 60 por ciento del Producto Interior Bruto nacional expresado en términos nominales, o el que se establezca por la normativa europea.*

*Este límite se distribuirá de acuerdo con los siguientes porcentajes, expresados en términos nominales del Producto Interior Bruto nacional: 44 por ciento para la Administración Central, 13 por ciento para el conjunto de las Comunidades Autónomas y 3 por ciento para el conjunto de las Corporaciones Locales.....*

2. *La Administración Pública que supere su límite de deuda pública no podrá realizar operaciones de endeudamiento neto.*

.....

5. *La autorización del Estado, o en su caso de las Comunidades Autónomas, a las Corporaciones Locales para realizar operaciones de crédito y emisiones de deuda, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobada por Real Decreto Legislativo*

*2/2004, de 5 de marzo, tendrá en cuenta el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública, así como el cumplimiento de los principios y las obligaciones que se derivan de la aplicación de esta Ley.*

No primeiro semestre de cada ano, o Goberno, mediante acordo do Consello de Ministros, fixará os obxectivos de estabilidade orzamentaria, en termos de capacidade ou necesidade de financiación de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais, e o obxectivo de débeda pública referidos aos tres exercicios seguintes, tanto para o conxunto de Administracións Públicas como para cada un dos seus subsectores.

En caso de incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, do obxectivo de débeda pública ou da regra de gasto, o artigo 21 da LOEOSF senta a obriga de que a administración incumpridora formule un plan económico financeiro que permita no ano en curso e no seguinte o cumprimento dos obxectivos ou da regra de gasto, co contido e alcance previstos neste artigo. O plan económico financeiro elaborado deberá ser presentado ante o Pleno da Corporación no prazo máximo dun mes dende que se constate o incumprimento, aprobado no prazo máximo de dous meses dende a súa presentación, e a súa posta en marcha non poderá exceder de tres meses dende a constatación do incumprimento.

O Regulamento de desenvolvemento da Lei de Estabilidade Orzamentaria na súa aplicación ás Entidades Locais estableceu (artigo 16.2) que “...a *Intervención local elevará ao Pleno un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e dos seus organismos e entidades dependentes.*

*O informe emitirase con carácter independente e incorporarase aos previstos nos artigos 168.4, 177.2 e 191.3 do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, ás súas modificacións e á súa liquidación.*

*O Interventor local detallará no seu informe os cálculos efectuados e os axustes practicados sobre a base dos datos dos capítulos 1 a 9 dos estados de gastos e ingresos orzamentarios, en termos de Contabilidade Nacional, segundo o Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais.*

*Así mesmo, a Intervención da entidade local elevará ao Pleno informe sobre os estados financeiros, unha vez aprobados polo órgano competente, de cada unha das entidades dependentes do artigo 4.2 do presente regulamento.*

*Cando o resultado da avaliación sexa de incumprimento, a entidade local remitirá o informe correspondente á Dirección Xeral de Coordinación Financeira con Entidades*

*Locais ou ao órgano competente da comunidade autónoma que exerza a tutela financeira, no prazo máximo de 15 días hábiles, contados desde o coñecemento do Pleno.”*

Para dar cumprimento ao disposto no art. 15 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril de Estabilidade Orzamentaria e Soseniabilidade Financeira, mediante acordo do Consello de Ministros de 20 de xullo de 2019, determináronse os obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda pública para o conxunto das Administracións Públicas e de cada un dos seus subsectores para o período 2019–2021. O obxectivo para as Entidades Locais consiste en obter cada ano do citado período o equilibrio financeiro ou, por dicilo doutro xeito, que o resultado do indicador capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento para as Entidades Locais sexa 0,0 en cada anualidade do período considerado.

2019	2020	2021
0,00	0,00	0,00

Canto se expuxo permite formular unha primeira consideración, que se refire á necesidade de avaliar o cumprimento do obxectivo de estabilidade Orzamentaria con motivo da aprobación do Orzamento, das Modificacións de Créditos que consistan en créditos Extraordinarios e Suplementos de Crédito e da Liquidación do Orzamento das Entidades Locais. Unha segunda consideración, vinculada á expresada, implica interpretar que corresponde aos Servizos da Intervención Local informar o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria ao tramitarse o Orzamento, as Modificacións daquel relativas a Créditos Extraordinarios e Suplementos de Crédito e a súa liquidación.

A tal fin elaborouse, pola Intervención Xeral da Administración do Estado o “Manual de cálculo do déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais” (1ª Edición).

**3.- Avaliación do obxectivo de estabilidade orzamentaria para a excma. deputación provincial de ourense do inorde- Instituto Ourense de Desenvolvemento Económico, do Consorcio Provincial de Ourense para a prestación de servizos contra incendios e de salvamento e do Consorcio de**

## **Augas de Valdeorras con motivo da liquidación do orzamento do exercicio 2020**

Poderíamos definir este concepto de estabilidade orzamentaria como a existencia dun equilibrio en termos orzamentarios, de execución e liquidación, entre os ingresos e os gastos de natureza non financeira, en termos de contabilidade nacional, de tal forma que, se os ingresos non financeiros superan os gastos non financeiros, teríamos capacidade de financiación e se o caso fora á inversa, é dicir, os gastos superiores aos ingresos entón estaríamos ante unha situación de necesidade de financiación, polo que, existiría inestabilidade, sen perxuízo do cal, se non se superan os límites fixados polo Goberno para cada exercicio económico non é necesario tramitar Plan Económico-Financeiro de Reequilibrio. A Estabilidade Orzamentaria é unha magnitude ou un indicador que o que pretende é que se limite o aumento do endebedamento por encima da cantidade que se amortiza anualmente.

Según esta definición a estabilidade orzamentaria conséguese cando a suma dos capítulos 1 a 7 do Estado de ingresos é igual ou superior á suma dos capítulos 1 a 7 do Estado de Gastos. Neste caso, ponse de manifesto unha Capacidade de Financiación o cal pode supor un decremento do endebedamento da Entidade Local. En caso contrario, se os gastos son maiores aos ingresos, reflexa unha Necesidade de Financiación o cal suporá un incremento do volume de débeda neta da Corporación.

A pesares de que os obxectivos de estabilidade, débeda pública e regra de gasto son inaplicables por estar aprobada a súa suspensión, ós Orzamentos das entidades locais séguelle sendo de aplicación a normativa orzamentaria contida no TRLFL aprobado por RD 2/2004 e a súa normativa de desenvolvemento, e por tanto o principio de estabilidade orzamentaria.

Isto é debido a que lle é de aplicación o apartado 1 do referido art. 165 TRLRFL polo cal, o orzamento atenderá o cumprimento do principio de estabilidade e o art. 16 do RD 1463/2007 polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001 de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación ás Entidades Locais, polo que a Intervención informará sobre a avaliación en términos de capacidade ou necesidade de financiación conforme o SEC-10 con carácter independente e se

incorporará ós previstos nos art. 168.4 e 191.3 TRLRFL coa aprobación do orzamento e a súa liquidación.

Analizando a execución e liquidación do orzamento do exercicio 2020 obtemos:

<b>Operacións non financeiras. Capítulos.</b>	<b>DEPUTACIÓN</b>	<b>INORDE</b>	<b>CONSORCIO AUGAS</b>	<b>CIS</b>	<b>TOTAL</b>
<b>Dereitos recoñecidos netos</b>					
1. Impostos directos	4.360.683,16 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	4.360.683,16 €
2. Impostos indirectos	4.285.260,81 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	4.285.260,81 €
3. Taxas, prezos pub.e outros	8.028.152,74 €	6.576,10 €	1.059.148,54 €	61.982,96 €	9.155.860,34 €
4. Transferencias correntes	77.679.630,11 €	1.952.742,71 €	256.851,50 €	4.261.096,08 €	84.150.320,40 €
5. Ingresos patrimoniais	71.345,94 €	9.173,79 €	0,00 €	0,00 €	80.519,73 €
6. Alleam. investimentos reais	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7. Transferencias de capital	656.300,21 €	143.227,11 €	0,00 €	0,00 €	799.527,32 €
<b>Total DRN operacións non financeiras (1)</b>	<b>95.081.372,97 €</b>	<b>2.111.719,71 €</b>	<b>1.316.000,04 €</b>	<b>4.323.079,04 €</b>	<b>102.832.171,76 €</b>
<b>Obrigas recoñecidas netas</b>					0,00 €
1. Gastos de persoal	30.558.387,25 €	938.311,61 €	376.492,41 €	146.892,68 €	32.020.083,95 €
2. Gastos corr. bens e servizos	15.925.583,70 €	570.393,89 €	965.243,38 €	4.101.534,40 €	21.562.755,37 €
3. Gastos financeiros.	48.170,04 €	0,00 €	0,60 €	43,54 €	48.214,18 €
4. Transferencias correntes	20.305.675,05 €	228.224,55 €	0,00 €	0,00 €	20.533.899,60 €
6. Investimentos reais	15.185.487,33 €	81.286,80 €	0,00 €	414.801,24 €	15.681.575,37 €

7. Transferencias de capital	10.565.476,52 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	10.565.476,52 €
<b>Total ORN operacións non financeiras (2)</b>	<b>92.588.779,89 €</b>	<b>1.818.216,85 €</b>	<b>1.341.736,39 €</b>	<b>4.663.271,86 €</b>	<b>100.412.004,99 €</b>
<b>CAPACIDADE (+) OU NECESIDADE (-) DE FINANCIAMENTO (1-2) SEN AXUSTAR</b>	<b>2.492.593,08 €</b>	<b>293.502,86 €</b>	<b>-25.736,35 €</b>	<b>-340.192,82 €</b>	<b>2.420.166,77 €</b>

Da comparación da liquidación dos capítulos 1 a 7 do estado de ingresos, e dos capítulos 1 a 7 do estado de gastos do Consorcio de extinción de incendios e salvamento, resulta un **superávit orzamentario de 2.420.166,77 €**, en termos de necesidade de financiación.

Non obstante, e tendo en conta que a capacidade ou necesidade de financiamento debe calcularse segundo o SEC95, é preciso efectuar determinados axustes coa finalidade de adaptar a contabilidade orzamentaria ós criterios de cálculo do déficit/superávit do SEC. Para a realización destes axustes, seguiranse os criterios especificados pola IGAE no "Manual de cálculo do déficit na contabilidade nacional adaptado ás corporacións locais". Os citados axustes son os que se relacionan de seguido:

**A.- AXUSTES NOS INGRESOS:**

A.1.- Capítulos 1, 2 e 3 de ingresos: en contabilidade nacional o criterio para a imputación dos ingresos fiscais e asimilados ou directamente relacionados con eles e con efecto no déficit público, é o de caixa. Pola contra, na contabilidade orzamentaria o seu rexistro realizase no intre en que se recoñece o dereito, que pode ser previo ou simultáneo ó cobro. O axuste a realizar ven determinado pola diferenza entre os dereitos recoñecidos pola corporación local e a recadación total en caixa correspondente a ditos ingresos, tanto do orzamento corrente como de exercicios pechados. Si o importe dos dereitos recoñecidos supera os cobros dos exercicios correntes e pechados efectuarase un axuste negativo dando lugar a un menor superávit. No caso contrario, si os cobros dos exercicios correntes e pechados superan os dereitos recoñecidos, dará lugar a un axuste positivo que incrementará o superávit. De acordo con isto, o importe dos axustes a realizar é o seguinte:

DEPUTACIÓN

CAPÍTULO	DEREITOS RECOÑ. NETOS	RECAD NETA CORRENTE	RECAD NETA PECHADOS	RECAD NETA TOTAL	AXUSTE
I	4.360.683,16	3.874.295,05	1.612.645,60	5.486.940,65	<b>1.126.257,49</b>
II	4.285.260,81 €	4.285.260,81 €	0,00 €	4.285.260,81 €	0,00 €
III	8.028.152,74 €	6.306.916,04 €	1.065.109,17 €	7.372.025,21 €	- <b>656.127,53€</b>
<b>TOTAL AXUSTE CAP I A III</b>	16.674.096,71 €	14.466.471,8 7 €	2.677.754,77 €	17.144.226,64 €	<b>470.129,96 €</b>

INORDE

CAPÍTULO	DEREITOS RECOÑ. NETOS	RECAD NETA CORRENT E	RECAD NETA PECHADO S	RECAD NETA TOTAL	AXUSTE
III	6.576,10	6.083,23	72,6	6.155,83	<b>-420,27</b>
<b>TOTAL AXUSTE CAP I A III</b>	6.576,10	6.083,23	72,6	6.155,83	<b>-420,27</b>

CONSORCIO DE AUGAS

CAPÍTULO	DEREITOS RECOÑ. NETOS	RECAD NETA CORRENT E	RECAD NETA PECHADOS	RECAD NETA TOTAL	AXUSTE
III	1.059.148,54 €	937.559,18 €	183.461,37 €	1.121.020,5 5 €	<b>61.872,01 €</b>
<b>TOTAL AXUSTE CAP I A III</b>	1.059.148,54 €	937.559,18 €	183.461,37 €	1.121.020,5 5 €	<b>61.872,01 €</b>

CIS

CAPÍTULO	DEREITO S RECOÑ. NETOS	RECAD NETA CORRENTE	RECAD NETA PECHADOS	RECAD NETA TOTAL	AXUSTE
III	61.982,96 €	61.982,96 €	0,00 €	61.982,96 €	<b>0,00 €</b>
<b>TOTAL AXUSTE CAP I A III</b>	61.982,96 €	61.982,96 €	0,00 €	61.982,96 €	<b>0,00 €</b>

Por este concepto producirase un axuste positivo total por importe de 531.581,70 €.

#### A.2. Capítulos 4 e 7.

– Operacións entre entes do grupo ou con outras Administracións

En contabilidade nacional respetaranse os criterios de contabilización aos que estea suxeito o pagador da transferencia. Polo tanto, unha vez fixado o momento no que se rexistra o gasto polo pagador, o receptor da transferencia deberá contabilizala simultaneamente e polo mesmo importe que figure nas contas daquel. Así realizarase un axuste positivo se as obrigas recoñecidas na unidade pagadora son maiores que os dereitos liquidados na perceptora, e polo contrario realizarase un axuste negativo se as obrigas recoñecidas na unidade pagadora son menores que os liquidados na perceptora.

#### DEPUTACIÓN

	<b>DEREITOS RECOÑ. NETOS</b>	<b>RECAD NETA CORRENTE</b>	<b>RECAD NETA PECHADOS</b>	<b>RECAD NETA TOTAL</b>	<b>AXUSTE</b>
Cap. IV	77.679.630,11 €	75.486.816,48 €	1.968.521,25 €	77.455.337,73 €	-224.292,38 €
Cap. VII	656.300,21 €	163.565,96 €	901.790,33 €	1.065.356,29 €	409.056,08 €
<b>TOTAL AXUSTE</b>	78.335.930,32 €	75.650.382,44 €	2.870.311,58 €	78.520.694,02 €	184.763,70 €

#### INORDE

	<b>DEREITOS RECOÑ. NETOS</b>	<b>RECAD NETA CORRENTE</b>	<b>RECAD NETA PECHADOS</b>	<b>RECAD NETA TOTAL</b>	<b>AXUSTE</b>
Cap. IV	1.952.742,71 €	1.915.157,51 €	108.462,13 €	2.023.619,64 €	70.876,93 €
Cap. VII	143.227,11 €	48.378,33 €	175.008,03 €	223.386,36 €	80.159,25 €
<b>TOTAL AXUSTE</b>	2.095.969,82 €	1.963.535,84 €	283.470,16 €	2.247.006,00 €	151.036,18 €

#### CONSORCIO DE AUGAS

<b>CAPÍTULO IV</b>	<b>DEREITOS RECOÑ.</b>	<b>RECAD NETA</b>	<b>RECAD NETA</b>	<b>RECAD NETA</b>	<b>AXUSTE</b>
--------------------	----------------------------	-----------------------	-----------------------	-----------------------	---------------

	NETOS	CORRENT E	PECHADOS	TOTAL	
XUNTA DE GALICIA	121.000,00 €	121.000,00 €	0,00 €	121.000,00 €	0,00 €
DEPUTACIÓN	80.000,00€	80.000,00€	0,00 €	80.000,00€	0,00 €
CONCELLOS	55.851,50€	19.209,40€	0,00€	19.209,40€	-36.642,10 €
<b>TOTAL AXUSTE</b>	256.851,50 €	220.209,40 €	0,00 €	220.209,40 €	-36.642,10 €

#### CIS

CAPÍTULO IV	DEREITOS RECOÑ. NETOS	RECAD NETA CORRENT E	RECAD NETA PECHADOS	RECAD NETA TOTAL	AXUSTE
XUNTA DE GALICIA	2.366.250,00 €	2.366.250,0 0 €	0,00 €	2.366.250,0 0 €	0,00 €
DEPUTACIÓN	1.419.750,00 €	1.419.750,0 0€	0,00 €	1.419.750,0 0€	0,00 €
<b>TOTAL AXUSTE</b>	3.756.000,00 €	3.756.000,0 0 €	0,00 €	3.756.000,0 0 €	0,00 €

Por este concepto **producirase un axuste positivo total por importe de 299.157,78 €.**

#### *A.3. Consolidación das transferencias entre unidades dependentes dunha mesma Corporación Local*

Para levar a cabo dita consolidación, debe contrastarse o importe das transferencias efectuadas entre unidades dependentes de cada Corporación Local:

- Si os importes coinciden, non é necesario realizar ningunha operación de axuste.
- En caso contrario, isto é, si os importes non coinciden, e as diferencias se deben simplemente á disparidade de clasificación das transferencias entre corrente e capital, correxíranse as diferencias respetando a clasificación do ente pagador da transferencia. Si a pesar disto, os importes seguen sendo dispares, as unidades receptoras tendrán que aplicar os criterios das unidades pagadoras en canto a importe, concepto e período ó que corresponde a transferencia. Polo tanto, para determinar o saldo en contabilidade nacional da Corporación Local, o déficit ou

superávit orzamentario non financeiro deberá axustarse na unidade perceptora da transferencia polos importes e conceptos seguintes: ou un maior ingreso non financeiro, si as obrigas recoñecidas na unidade pagadora son maiores que os dereitos liquidados na unidade receptora. Este axuste dará lugar a un menor déficit ou maior superávit en contabilidade nacional con relación ó déficit ou superávit orzamentario; ou un menor ingreso no financeiro, si as obrigas recoñecidas na unidade pagadora son menores que os dereitos liquidados na perceptora. Neeste caso, o axuste dará lugar a un maior déficit ou menor superávit en contabilidade nacional con relación ó déficit ou superávit orzamentario.

Neste suposto, os importes coinciden, polo que **non é necesario realizar ningunha operación de axuste.**

## **B.- AXUSTES NOS GASTOS**

En contabilidade nacional os gastos impútanse, xeralmente, de acordo co “principio de devengo”, mentras que no orzamento rixe o criterio de caixa e o gasto contabilízase no exercicio no que se recoñece e liquida a obriga (ORN).

**B.2. *Gastos realizados no exercicio e pendentes de aplicar ao orzamento. A conta 413 “Acredores por operacións pendentes de aplicar ao orzamento”,*** recolle as obrigas derivadas de gastos realizados ou bens ou servizos recibidos para os que non se produciu a súa aplicación ao orzamento, sendo procedente a súa aplicación.

O acto administrativo de recoñecemento dunha obriga prodúcese unha vez realizada a prestación a cargo do acredor ou o nacemento do seu dereito en virtude de norma legal. Entre un e outro momento pode mediar un lapso de tempo que depende de diversas circunstancias formais, motivo polo cal, á data do peche do exercicio deberán rexistrarse aquelas obrigas vencidas, líquidas e por tanto esixibles, que se produciran aínda que non se ditarian os correspondentes actos administrativos de recoñecemento e liquidación. O principio de devengo imponse en contabilidade nacional como principio xeral para calquera fluxo económico, e en particular, para as obrigas. Polo tanto, se o saldo final da conta 413 é maior (menor) que o inicial, a diferenza dará lugar a un axuste como maior (menor) gasto non financeiro en contabilidade nacional, aumentando (diminuíndo) o déficit da corporación local.

DEPUTACIÓN

CONTA	SALDO INICIAL	SALDO FINAL	AXUSTE
413	0,00€	0,00€	<b>0,00 €</b>
<b>TOTAL AXUSTE</b>	0,00€	0,00€	<b>0,00 €</b>

#### INORDE

CONTA	SALDO INICIAL	SALDO FINAL	AXUSTE
413	0,00€	0,00€	<b>0,00 €</b>
<b>TOTAL AXUSTE</b>	0,00€	0,00€	<b>0,00 €</b>

#### CONSORCIO DE AUGAS

CONTA	SALDO INICIAL	SALDO FINAL	AXUSTE
413	90.178,17€	149.490,18€	<b>-59.312,01 €</b>
<b>TOTAL AXUSTE</b>	90.178,17€	149.490,18€	<b>-59.312,01 €</b>

#### CIS

CONTA	SALDO INICIAL	SALDO FINAL	AXUSTE
413	0,00€	0,00€	<b>0,00 €</b>
<b>TOTAL AXUSTE</b>	0,00€	0,00€	<b>0,00 €</b>

Por este concepto **producirase un axuste negativo total por importe de 59.312,01 €**

### C. CÁLCULO OBXECTIVO ESTABILIDADE ORZAMENTARIA EN TERMOS CONSOLIDADOS

Para que exista unha situación de capacidade de financiamento a suma dos capítulos 1 a 7 do orzamento de ingresos deberá ser superior á suma dos capítulos 1 a 7 de gastos, unha vez practicados os axustes que correspondan segundo os apartados anteriores.

En consecuencia, a diferenza entre os dereitos e obrigas recoñecidas dos capítulos 1 ao 7 (non financeiros), unha vez efectuados os axustes en termos de contabilidade nacional a nivel consolidado, é a seguinte:

Dereitos recoñecidos capítulos 1 a 7	102.832.171,76 €
Obrigas recoñecidas capítulos 1 a 7	100.412.004,99 €
<b>Diferenza</b>	<b>2.420.166,77 €</b>
Axustes positivos (menor déficit)	830.739,48 €
Axustes negativos (maior déficit)	59.312,01 €
<b>Déficit non financeiro/necesidade de financiamento en termos do SEC 95</b>	<b>3.191.594,24 €</b>

Este cálculo, que realízase a efectos informativos, e non surtirá efecto ningún durante os exercicios 2020 e 2021.

#### **D. DESTINO DO SUPERÁVIT ORZAMENTARIO**

O artigo 32 da LOEPSF (redactado polo apartado once do artigo primeiro da Lei Orgánica 9/2013) sinala que no suposto de que a liquidación orzamentaria se sitúe en superávit, éste destinarase, no caso do Estado, Comunidades Autónomas e Corporacións Locias, a reducir o nivel de endebedamento neto sempre co límite do volume de endebedamento se éste fora inferior ao importe do superávit a destinar á redución da débeda.

Nembargantes, as regras de destino do superávit orzamentario de 2019 e 2020 poden non aplicarse a partires do momento no que se suspenderon as regras fiscales en 2020 e 2021, xa que éstas son o fundamento de aquela regra. Dita suspensión tivo lugar con ocasión do Consello de Ministros, en sesión de 6 de outubro de 2020 suspender o **Acordo de Consello de Ministros de 11 de febreiro de 2020** polo que se adecúan os obxectivos de estabilidade orzamentaria e de debéda pública para o conxunto de Administracións Públicas e de cada un dos seus subsectores para o ano 2020 para a súa remisión ás Cortes Xerais, e se fixa o límite de gasto non financeiro do orzamento do Estado para 2020, así como o **Acordo de Consello de Ministros de 11 de febreiro de 2020** polo que se fixan os obxectivos

de estabilidade orzamentaria e de débeda pública para o conxunto de Administraciones Públicas e de cada un dos seus subsectores para o período 2021-2023 para a súa remisión ás Cortes Xerais, e o límite de gasto non financeiro do orzamento do Estado para 2021.

As Entidades Locais poderán recurrir ós remanentes de tesourería para gastos xerais sin tener en conta os efectos destas dúas regras fiscais. O total de superávits acumulados e contabilizados no remanente de tesourería para gastos xerais, pode ser empleado libremente, conforme os usos que permite o TRLRFL non sendo de aplicación o art. 32 LOEP, xa que non é necesario ter en conta o principio de estabilidade ou o incumprimento da regra de gasto.

No suposto de que esta magnitude sexa positiva (Remanente de Tesourería para Gastos Xerais), é un novo recurso para financiar novos gastos do orzamento mediante modificacións de crédito, e convértese por tanto nun concepto financeiro con gran impacto na liquidez, podendo producir unhas consecuencias moi desfavorables na tesourería municipal, polo que será necesario calcular o marxen de seguridade de Tesourería para que se poida seguir cumprindo cos prazos do Periodo Medio de Pago (PMP) unha vez utilizado este recurso.

## **5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DO LÍMITE DE DÉBEDA**

O artigo 13 da LOEPSF establece a obriga de non rebasar o límite de débeda pública. Da redación literal da Orde Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de información previstas na LOEPSF parece deducirse a obriga de comprobar, coa liquidación do Orzamento, o cumprimento do obxectivo do Límite de Débeda. Para a Administración Local non se estableu en termos de ingresos non financeiros o obxectivo de límite de débeda para este ano e, por tanto resultan de aplicación os límites que establecía o artigo 53 do TRLHL e que é obxecto de estudo no Informe de Intervención en canto ao exáme do Nivel de Endebedamento da Deputación Provincial.

O volume de débeda viva a 31/12/2020, en términos de porcentaxe sobre os ingresos corrientes é o respecto da Deputación un 5,21 %, non tendo endebedamento o resto de entidades.

Polo que se informa que o nivel de débeda así calculado estaría por debaixo do 110% dos ingresos correntes, límite previsto segundo o artigo 53 do TRLHL, e por debaixo do límite que estableceu a Disposición Adicional 74ª da LPGE para 2014, do 75% dos ingresos correntes, aplicable como límite para concertar novas operacións de préstamo durante o 2020.

## 5. CONCLUSIÓNS

Á liquidación do orzamento consolidado:

**A.- Cúmprese** co obxectivo de estabilidade orzamentaria.

**B.- Cúmprese co límite de débeda**, posto que non ten endebedamento.

Este é o informe que en cumprimento do imperativo legal se emite, sen perxuízo de calquer outro mellor fundado en dereito.