

Referencia:	<b>2019/12418H</b>
Procedemento::	<b>Expedientes de aprobación y modificación de Ordenanzas Fiscales</b>
Interesado:	<b>CONCELLO DE OS BLANCOS</b>
Representante:	
<b>NEGOCIADO DE SECRETARÍA XERAL (493)</b>	

## DITAME

Aprobación inicial da ordenanza fiscal reguladora da taxa pola prestación do servizo municipal de subministración de auga potable no municipio dos Blancos

O Sr. secretario expón o contido da proposta.

Non se producen intervencións e co voto favorable do Grupo Popular (5) e de Democracia Ourenzana (1) e a abstención do Grupo Socialista (3), do BNG (1) e de Ciudadanos-Partido de la Ciudadanía (1), a comisión ditamina favorablemente a adopción, por parte do Pleno, do seguinte acordo:

*Polo exposto, e unha vez concluída a tramitación do expediente, propónse que, tralo ditame previo da comisión informativa competente, por parte do Pleno se adopte o seguinte acordo:*

1º) Aprobar inicialmente a Ordenanza fiscal reguladora da taxa pola prestación do servizo municipal de subministración de auga potable no municipio dos Blancos, conforme ao seguinte texto:

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

*O Concello dos Blancos aprobou o 21 de agosto de 2017 un plan de axuste económico coa finalidade de obter un préstamo con cargo ao compartimento Fondo de ordenación do Fondo de financiamento das entidades locais, coa finalidade de afrontar a súa importante débeda municipal. A fin de executar unha das medidas incluídas nese plan de axuste, o Pleno do Concello dos Blancos de 20 de decembro de 2017 prestou a conformidade para que a Deputación Provincial de Ourense asumise temporalmente a prestación de determinados servizos mínimos obrigatorios ao abeiro do disposto no artigo 84 da Lei 5/1997, de 22 de xullo da administración local de Galicia, entre os que se encontra o de abastecemento*

*domiciliario de auga potable, competencia propia dos municipios (artigo 25.1.c) da LBRL) que deben prestar nos termos establecidos na lexislación estatal e das comunidades autónomas. A Deputación Provincial de Ourense asumiu eses servizos trala publicación do Acordo do Consello da Xunta de Galicia de 1 de febreiro de 2018 que autorizou á Deputación para a asunción destes servizos no Concello dos Blancos (DOG núm. 52 de 14 de marzo de 2018).*

*De acordo co previsto no artigo 84.2 da Lei de administración local de Galicia, a Deputación Provincial de Ourense non se limita á mera prestación do servizo, senón que asume as funcións públicas da súa ordenación e xestión e o seu financiamento, e sen prexuízo da posibilidade de gravar con taxas aos beneficiarios, o que xustifica a aprobación da presente ordenanza fiscal e o cumprimento dos principios de necesidade, eficacia, eficiencia e proporcionalidade e seguridade xurídica esixidos no artigo 129 da Lei 39/2015, de 1 de outubro do procedemento administrativo común das Administracións Públicas. Así mesmo, os bens de dominio público afectos aos servizos obxecto de asunción de titularidade de concello quedan adscritos temporalmente á Deputación Provincial de Ourense durante o período de asunción (revertendo ao concello á finalización do período de asunción de servizos), correspondéndolle á deputación o exercicio dos actos de conservación, mantemento e administración*

*Esta ordenanza dítase ao abeiro do establecido nos artigos 106 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, 15 a 19, 20.4.t) e 57 do Real decreto lexislativo 2/2004, de 5 de marzo polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora da facendas locais, cumprindo co principio de seguridade xurídica esixidos no artigo 129 da Lei 39/2015, de 1 de outubro do procedemento administrativo común das Administracións Públicas.*

*A presente ordenanza contén tres títulos. O título preliminar (artigos 1 a 5) recolle as disposicións xerais de natureza tributaria configurándose a prestación patrimonial polo servizo como unha taxa, conforme ao criterio establecido na sentenza do Tribunal Constitucional núm. 185/1995, de 5 de decembro (BOE núm. 11 do 12 de xaneiro de 1996) posteriormente incorporado á regulación deste tributo no vixente Texto Refundido da Lei reguladora das facendas locais (artigo 20.1.B) en relación co artigo 20.4.t) e 20.6 a contrario do dito texto legal) e ao ser o abastecemento á poboación un servizo público esencial, imprescindible para a vida das persoas e prestado mediante xestión directa. O servizo non se configura como de recepción obrigatoria a fin de respectar os dereitos*

*recoñecidos nas disposicións transitorias 1ª á 3ª do Real decreto legislativo 1/2001, de 20 de xullo polo que se aproba o texto refundido da Lei de augas aos titulares de dereitos sobre augas públicas e privadas procedentes de mananciais, pozos e galerías derivados da Lei 13 de xuño de 1879, así como os das comunidades de usuarios. Sobre esta base, o feito impositivo limítase á prestación do servizo de abastecemento a través de redes de titularidade municipal respectando o principio de competencia, e incluíndo no dito servizo a conservación e mantemento dos contadores, ao ser un elemento esencial para a súa correcta prestación, así como a instalación e ou substitución do contador.*

*O título I (artigos 6 a 9) regula as materias propias da taxa así como as normas de xestión, liquidación, inspección e recadación. A determinación da cota tributaria é respectuosa co principio comunitario de recuperación dos custes dos servizos relacionados coa auga (artigo 9 da Directiva marco da auga e 111.bis.1 do Real decreto legislativo 1/2001, de 20 de xullo polo que se aproba o texto refundido da Lei de augas) por parte de tódalas administracións que interveñen no ciclo da auga (artigo 40 da Directiva marco da Auga) así como do principio de suficiencia financeira. A cota tributaria fixada é coherente co resultado do estudo económico-financeiro no sentido de recuperar os custes do servizo e respectando a limitación establecida polo artigo 24 da Lei reguladora das facendas locais de non exceder, en conxunto, do custo real ou previsible do servizo tendo en conta tanto os custes directos como indirectos incluíndo os de carácter financeiro, amortización do inmovilizado e os necesarios para garantir o mantemento de desenvolvemento razoable do servizo. Dáse cumprimento ao mandato recollido no artigo 129.7 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas en canto que as decisións económicas adoptadas respectan os principios de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira. Coa finalidade de cumprir os principios xerais de actuación recollidos no artigo 40 da Lei 9/2010 de 4 de novembro, de augas de Galicia introdúcense criterios que intensifican a progresividade da taxa para promover un uso eficiente da auga por parte dos usuarios. Neste senso, ademais de establecer un sistema de contía variable de treitos máis oneroso canto máis auga se consuma, trasládase á tarifa variable unha parte dos custos fixos. Con este sistema garantirase o establecemento dunha taxa que posibilite o acceso universal de tódalas persoas aos consumos vitais e agravaranse os consumos excesivos incentivando o aforro de auga.*

*O título II (artigo 10) regula o réxime sancionador limitándose a unha remisión ás normas establecidas na Lei xeral tributaria e demais normativa que regulan esta cuestión a fin de evitar a duplicidade innecesaria da normativa. A ordenanza finaliza cunha única disposición derradeira relativa a entrada en vigor.*

*A presente ordenanza non ten repercusións en cuestións de xénero polo que non é necesario a elaboración do informe non vinculante sobre o impacto nesta materia regulado nos artigos 19 da Lei orgánica 3/2007, de 22 de marzo para a igualdade efectiva entre mulleres e homes (que de acordo coa súa Disposición Final 1ª forma parte das condicións básicas que garanten a igualdade de tódolos españois no exercicio dos dereitos e o cumprimento dos deberes constitucionais de acordo co establecido no artigo 149.1.11 da CE) e 8 do Decreto lexislativo 2/2015, de 12 de febreiro polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade. A redacción da ordenanza respecta a perspectiva de xénero na linguaxe escrita cumprindo o disposto nas anteriores normas e no I Plan de igualdade de oportunidades entre mulleres e homes da Deputación Provincial de Ourense para os anos 2017-2021.*

*A presente ordenanza ten impacto na actividade económica xa que establece as prestacións patrimoniais tributarias que se devindicarán con ocasión da prestación do servizo público municipal de abastecemento de auga potable. A sentenza do Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maio (BOE núm. 151 de 22 de xuño de 2018) declarou que o artigo 133 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas (agás o primeiro inciso do seu apartado 1º e o primeiro parágrafo do seu apartado 4º) é contrario á orde constitucional de competencias (FX 7) polo que non é necesario realizar unha consulta pública previa á tramitación da presente ordenanza ao non existir normativa autonómica que así o esixa. Non obstante, de acordo co previsto no artigo 17 do Real decreto lexislativo 2/2004, de 5 de marzo polo que se aproba a Lei reguladora das facendas locais, trala aprobación provisional da presente ordenanza polo Pleno provincial, esta exporase durante trinta días, como mínimo, para que as persoas interesadas poidan examinar o expediente e presentar as reclamacións que estimen oportuno. Con este trámite cómprese o principio de transparencia establecido no artigo 129 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.*

## **TÍTULO PRELIMINAR: DISPOSICIÓNS XERAIS**

**Artigo 1.- Obxecto, fundamento, natureza e ámbito territorial de aplicación**

1. *Constitúe o obxecto desta ordenanza fiscal a ordenación e imposición da taxa correspondente ao servizo municipal de subministración de auga potable no Concello dos Blancos.*
2. *A competencia para a aprobación de esta Ordenanza fiscal correspóndelle a Deputación Provincial de Ourense, no exercicio das competencias municipais do Concello dos Blancos asumidas de acordo coa autorización realizada polo Consello da Xunta de Galicia de 1 de febreiro de 2018 (DOG 14 de marzo de 2018) no marco do establecido no artigo 84 da Lei de administración local de Galicia.*

*A aprobación desta ordenanza fiscal por parte da Deputación Provincial de Ourense realízase ao abeiro do establecido nos artigos 106 da Lei 7/1985, de 2 de abril reguladora das bases do réxime local, 15 a 19 do Real Decreto lexislativo 2/2004, de 5 de marzo polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, seguindo o establecido nos artigos 20.4.t) e 57 e 132 do Real Decreto lexislativo 2/2004, de 5 de marzo polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais.*

3. *Configúrase o pagamento do servizo de subministración de auga potable como taxa por ser un servizo público imprescindible para a vida das persoas xestionado de forma directa pola administración, estando prevista a súa aplicación para os servizos de distribución de auga no artigo 20.4.t) do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais.*
4. *O ámbito territorial de aplicación desta ordenanza está integrado polo termo municipal dos Blancos.*

**Artigo 2. Feito imponible.**

*Constitúe o feito imponible da taxa regulada nesta ordenanza a prestación do servizo de distribución e subministración de auga potable a través das redes de titularidade municipal, no que se inclúe ademais a conservación e mantemento dos contadores de consumo de auga. Nas altas no servizo inclúese tamén a tarifa de instalación e reposición do contador.*

*A prestación de conservación e mantemento de contadores inclúe a súa reparación ou substitución nos casos en que sexa necesario, agás nos supostos nos que a avaría ou mal funcionamento do contador sexa por causa imputable ao suxeito pasivo, en cuxo caso aplicarase a tarifa de instalación e reposición de contadores.*

### **Artigo 3. Suxeitos pasivos.**

1. *Son suxeitos pasivos, en concepto de contribuíntes, as persoas físicas e xurídicas e as entidades a que se refire o artigo 35.4 da Lei 58/2003, de 17 de decembro xeral tributaria, que utilicen ou teñan a posibilidade de utilizar o servizo municipal de subministración de auga potable.*
2. *Serán suxeitos pasivos en concepto de substitutos da persoa contribuínte:*
  - a. *As persoas propietarias ou titulares das vivendas ou locais que poderán repercutir as cotas sobre os respectivos beneficiarios ou usuarios do servizo (artigo 23.2.a) de LRHL)*
  - b. *Cando un mesmo inmovible se compoña de varios locais será a comunidade de propietarios ou a entidade ou organismo que administre a mencionada unidade, sen prexuízo da súa repercusión ás persoas beneficiarias.*
3. *Responderán solidaria ou subsidiariamente das obrigas tributarias do suxeito pasivo as persoas físicas e xurídicas ás que a Lei xeral tributaria ou a Lei reguladora das facendas locais atribúe tal responsabilidade.*

### **Artigo 4. Base de gravame.**

*Son obxecto de gravame:*

- a) *A subministración de auga, que inclúe a posta a disposición do servizo e os metros cúbicos realmente consumidos.*

*A base impoñible da taxa responde a unha fórmula binómica que a cuantifica dun lado en función da dispoñibilidade do servizo (contía fixa periódica) e doutro en función da utilización efectiva medida polo volume de auga, en metros cúbicos, consumidos ou subministrados ao inmovible (contía variable). A contía fixa cubre, aproximadamente, o 50% dos custos fixos do servizo a fin de garantir a accesibilidade universal das persoas usuarias aos consumos vitais. Trasládase o outro 50% dos custos fixos do servizo á contía variable como unha medida de fomento para o consumo responsable da auga. A contía variable determinarase en función do volume de auga consumida que se obterá mediante a diferenza da lectura dos consumos rexistrados nos respectivos contadores de medida durante dous períodos impositivos consecutivos.*

*Se non fose posible coñecer o consumo real por avaría do contador ou por imposibilidade da súa lectura por causas non imputables á Administración, se estimará este conforme ás seguintes regras:*

1ª) Como regra xeral considerarase un consumo igual ao producido no mesmo período do exercicio anterior.

2ª) Se o consumo anterior non fose significativo ou non existisen datos do devandito período, estimarase un consumo equivalente á media aritmética dos últimos consumos coñecidos ou, se isto non fose posible, aplicarase a media dos consumos que se realice no termo municipal no mesmo período do exercicio anterior.

Os consumos estimados devirán firmes en caso de avaría no contador. Nos restantes supostos regularizarase a situación na liquidación ou liquidacións seguintes unha vez obtida unha nova lectura real.

- b) A conservación e mantemento de contadores de consumo de auga, establecéndose unha tarifa fixa por unidade e mes.
- c) A subministración e instalación de contadores, no momento da alta no servizo ou cando deban ser substituídos por causa imputable ao usuario, establecéndose unha tarifa fixa.

#### **Artigo 5. Período impositivo e aplicación da taxa.**

1. O período impositivo coincidirá co trimestre natural.
2. As baixas e cambios de titularidade producidos dentro de cada período impositivo producirán a súa eficacia no trimestre posterior.

#### **Título I Das taxas.**

#### **Artigo 6. Cota tributaria.**

1. O cadro aplicable é o seguinte:

Cota A: Subministración de auga:

Contía fixa .....	2,75 €/mes
Contía variable:	
1. ....	Treito 1: de 0 m <sup>3</sup> e
ata 6 m <sup>3</sup> /mes .....	0,20 €/m <sup>3</sup>
2. ....	Treito 2: máis de 6
m <sup>3</sup> ata 12 m <sup>3</sup> /mes .....	0,40 €/m <sup>3</sup>
3. ....	Treito 3: máis de 12
m <sup>3</sup> ata 24 m <sup>3</sup> /mes .....	0,80 €/m <sup>3</sup>
4. ....	Máis de 24 m <sup>3</sup> /mes
.....	1,60 €/m <sup>3</sup>

*Cota B: Conservación e mantemento de contadores.....0,60 €/mes*

*Cota C: Instalación e reposición de contadores .....100,00 €/ud*

- 2. As cotas da tarifa son mensuais, agás a cota da instalación e reposición de contadores que é única.*

#### **Artigo 7. Devindicación e cobramento das taxas.**

- 1. As taxas devindicaranse na data de alta no servizo, e o primeiro día de cada mes nos meses sucesivos, e cobraranse cada tres meses.*
- 2. A liquidación e recadación das cotas efectuaranse nos mesmos períodos e nos mesmos prazos e xunto cos recibos das taxas pola prestación do servizo municipal da rede de sumidoiros e tratamento e depuración de augas residuais. Os recibos incluírán todos aqueles impostos, canons e coeficientes relacionados co ciclo hidráulico.*

#### **Artigo 8. Exencións e bonificacións.**

*Non se establece ningunha exención ni bonificación na exacción desta taxa.*

#### **Artigo 9. Normas de xestión, liquidación, inspección e recadación.**

- 1. Para os efectos da aplicación desta ordenanza, considerarase administración tributaria á que en cada caso exerza a competencia de xestión tributaria e recadación. Por persoa aboada entenderase toda persoa natural ou xurídica con capacidade legal para ser titular de dereitos e obrigas á quen se lle concedese o servizo de subministración de auga potable para cada un dos inmobles aos que se lles preste o servizo.*
- 2. A taxa xestionarase de oficio a administración tributaria, a partir dun padrón que se formará trimestral, que se aprobará mediante resolución da Presidencia, ou do órgano en cada caso competente no caso de que a administración tributaria non sexa a Deputación Provincial de Ourense. O padrón recollerá os seguintes datos, para cada feito impositivo do que a administración teña constancia:*
  - a. Nome ou razón social e número de identificación fiscal do suxeito pasivo.*
  - b. Data de xeración da taxa e período impositivo.*
  - c. Cota tributaria líquida, determinada pola suma das contías aplicables conforme á esta ordenanza.*
  - d. Prazos para o pagamento voluntario da taxa, que en ningún caso será inferior a dous meses.*
- 3. O padrón será obxecto de publicación no Boletín Oficial da Provincia, na sede electrónica da Deputación Provincial de Ourense e no taboleiro de edictos do Concello dos Blancos.*

4. *No caso de imposibilidade de lectura do contador por encontrarse pechado o acceso a este durante dous trimestres consecutivos practicarase unha notificación individual á persoa interesada con apercibimento de corte da subministración e sen prexuízo doutras responsabilidades esixidas.*
5. *O cobro da taxa realizarase cada tres meses, mediante a emisión dos correspondentes recibos, que serán comunicados aos interesados para os efectos puramente informativos. A comunicación dos recibos non terá o carácter de notificación da liquidación tributaria, que se entenderá realizada mediante a publicación do Padrón correspondente.*
6. *Para tódolos efectos, entenderase como domicilio de cobro de cada recibo o domicilio fiscal da persoa contribuínte ou da persoa que o substitúa, conforme coa lexislación tributaria vixente.*
7. *No non previsto nesta ordenanza, a inspección e recadación da taxa rexerase polo establecido na lexislación tributaria vixente que resulte de aplicación.*

## **TÍTULO II. RÉXIME SANCIONADOR**

### **Artigo 10. Infraccións e sancións.**

*En materia de infraccións e sancións relacionadas coa taxa regulada nesta ordenanza fiscal, estarase ao disposto na Lei xeral tributaria e demais normativa aplicable para o efecto.*

### **Disposición derradeira.**

*Esta ordenanza fiscal entrará en vigor o primeiro día do primeiro trimestre natural seguinte á data da publicación do seu texto íntegro no Boletín Oficial da Provincia de Ourense e sempre que se cumpran os requisitos para a súa entrada en vigor establecidos na lexislación de réxime local e de facendas locais.*

2º) Someter o presente expediente e o acordo de aprobación inicial ao trámite de información pública, por un prazo de trinta (30) días hábiles, mediante a inserción de anuncios no BOP de Ourense, na sede electrónica da Deputación en nun dos xornais de maior difusión da provincia, todo elo de conformidade co previsto no artigo 17 do Texto Refundido da Lei reguladora das Facendas Locais. Durante o dito prazo, as persoas interesadas poderán formular as reclamacións que consideren oportunas, as cales deberán ser resoltas polo pleno da corporación provincial, a través de acordo de aprobación definitiva. No caso de que non se

formulasen reclamacións en prazo, o acordo de aprobación inicial elevarase a definitivo, sen necesidade de acordo plenario expreso.